



**SECRETARIAT OF THE CONFERENCE ON INTERACTION
AND CONFIDENCE BUILDING MEASURES IN ASIA**

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕЩАНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
И МЕРАМ ДОВЕРИЯ В АЗИИ**

№ 17-1/543

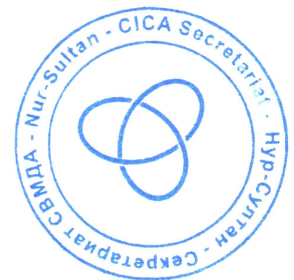
The Secretariat of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia (CICA) presents its compliments to the CICA Member States and has the honour to forward CICA Chairmanship paper *“Conceptual approaches to the transformation of CICA into an international organization for regional security”* (document MM/2021/CHAIR/1).

*Enclosure:
as stated, on 9 p.*

The paper will be introduced at the briefing by the First Deputy Minister of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan Mr. Sh. Nuryshev on 8 September 2021.

The Secretariat avails itself of this opportunity to renew to the CICA Member States the assurances of its highest consideration.

Nur-Sultan, 26 August 2021



**MEMBER STATES
OF THE CONFERENCE ON INTERACTION
AND CONFIDENCE BUILDING MEASURES
IN ASIA**



**SECRETARIAT OF THE CONFERENCE ON INTERACTION
AND CONFIDENCE BUILDING MEASURES IN ASIA**

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕЩАНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
И МЕРАМ ДОВЕРИЯ В АЗИИ**

№ 17-1/543

*Приложение:
упомянутое,
на 9 л.*

Секретариат Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) свидетельствует свое уважение государствам-членам СВМДА и имеет честь препроводить документ Председательства СВМДА *«Концептуальные подходы к трансформации СВМДА в международную организацию по региональной безопасности»* (документ ММ/2021/CHAIR/1).

Документ будет представлен на брифинге Первого заместителя Министра иностранных дел Республики Казахстан г-на Ш. Нурышева 8 сентября 2021 года.

Секретариат пользуется случаем, чтобы возобновить государствам-членам СВМДА уверения в своем весьма высоком уважении.

город Нур-Султан, 26 августа 2021г.



**ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ
СОВЕЩАНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ И
МЕРАМ ДОВЕРИЯ В АЗИИ**

Қосымша:
аталған 9 п.

Азиядағы өзара іс-қимыл және сенім шаралары кеңесінің (АӨСШК) Хатшылығы АӨСШК мүше мемлекеттеріне өзінің зор ілтипатын білдіре отырып, АӨСШК төрағалығының «АӨСШК өңірлік қауіпсіздік бойынша халықаралық ұйымға трансформациялаудың тұжырымдамалық көзқарасы» құжатын жолдауды өзіне мәртебе санайды (ММ/2021/CHAIR/1).

Аталмыш құжат 2021 жылғы 8 қыркүйекте Қазақстан Республикасы Сыртқы істер министрінің бірінші орынбасары Ш.Нұрышев мырзаның қатысуымен брифинг барысында көпшіліктің назарына ұсынылады.

Хатшылық осы мүмкіндікті пайдалана отырып, АӨСШК мүше мемлекеттеріне өзінің зор ілтипатын тағы да растайды.

Нұр-Сұлтан қаласы, 2021 жылғы 26 тамыз

**АЗИЯДАҒЫ ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛ ЖӘНЕ
СЕНІМ ШАРАЛАРЫ КЕҢЕСІНІҢ МҮШЕ
МЕМЛЕКЕТТЕРІ**



Chairmanship of Kazakhstan

**CONCEPTUAL APPROACHES
to the transformation of CICA into
an international organization for regional security**

I. CICA through the lens of years

The idea of convening the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia (CICA), first announced by President of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev from the rostrum of the 47th session of the UN General Assembly on October 5, 1992, marked the beginning of a new format of cooperation in Asia.

The need to convene the forum was driven by the change in the balance of power after the collapse of the bipolar system, the emergence of new countries and a political sub-region – Central Asia, as well as by the change in the regional security architecture due to the integration of new states into a common and indivisible security area.

In the context of ever-expanding globalization, rapid economic development, population growth and the need for food and energy resources on the Asian continent, as well as increasing non-traditional challenges and threats against the backdrop of ongoing sub-regional and local conflicts, it was a clear imperative to create a platform for Pan-Asian dialogue on common regional problems.

In its essence, the initiative was about creation of an effective mechanism for preventive diplomacy, peaceful settlement of disputes and cooperation in the field of regional security and stability.

Since the launch of the CICA process, the forum's Member States have taken significant efforts to define and form the framework for its activities. CICA brought together 27 states that cover more than 90% of the Asian continent with more than half of the world's population, what indicates the relevance and importance of the Conference.

Today, CICA successfully fulfills its main mission – to serve as a platform

for political dialogue and interaction on confidence building. The Member States continuously implement confidence building measures in the five dimensions of interaction, which is the main area of CICA's practical activity.

The CICA governing bodies of all levels convene their regular meetings, enabling the Member States to develop a shared vision and a common position on a wide range of regional and global security issues. CICA has successfully held five Summits and five Ministerial Meetings. Meetings of the Senior Officials Committee (SOC) and the Special Working Group (SWG), as well as expert meetings and meetings on specific areas of cooperation, are held on a regular basis.

Important steps have been taken for the institutionalization of the Conference, which enabled the Member States to effectively interact in various areas of mutual interest. CICA has established a permanent executive body – Secretariat – to provide substantive and administrative support for CICA activities.

Statutory and regulatory documents have been developed and adopted, which created an effective political, administrative and legal framework for cooperation within CICA. The Member States regularly adopt and update action plans and concept papers for a wide range of CICA activities. CICA has successfully implemented a number of the Member States' initiatives, in particular it established the Business and Youth Councils, the Think Tank Forum, the Business Forum and the Non-Governmental Forum to promote cooperation among the Member States in specific areas.

Relations and partnerships with international and regional organizations and forums have been established, which created a foundation for mutually beneficial cooperation between CICA and other multilateral structures, strengthening synergy and preventing duplication of efforts.

Today, almost three decades after the launch of the CICA process, the forum has proved itself as an effective regional mechanism that promotes peace, security and stability in the region from the Pacific to the Mediterranean and from the Urals to the Indian Ocean.

II. The goals of the CICA transformation: strengthening the global role of Asia and transition from interaction to cooperation

Today, multilateralism and inclusiveness have become the only possible approach to ensuring global peace, security and stability. The world has become multipolar, the days of mentorship in international relations are over,

and security cannot be ensured without participation of all global and regional players. At the same time, most of the world's political and economic changes are taking place in Asia, indicating that the Asian continent has a new important role to play in the world order.

Asia is rapidly becoming the main global platform for international relations of the 21st century, both in terms of economic capacity and in terms of its influence on the world politics. With its vast human, industrial and natural resources, as well as its rich cultural diversity and heritage, Asia is becoming the center of global processes.

As the largest region in the world with the potential to transform into the driving force behind global progress, Asia must and will inevitably become a strong independent commonwealth of nations, pursuing common goals, solving its own internal problems all by itself and contributing to global peace and security.

To do this, Asia needs to get rid of the old relics, dividing lines and artificial fragmentation left over from the colonial past, and create a single and indivisible security space, anchored by a reliable and effective system of multilateral cooperation institutions, one of which is CICA.

CICA, as an intergovernmental forum with the largest geographical reach in the Asian region and a comprehensive agenda, is the most appropriate platform to consolidate the collective wisdom of all Asian countries in the interests of peace, cooperation, security and development, and to ensure their full inclusion in the global security architecture and global multilateral decision-making processes.

The transformation of CICA into a full-fledged **international organization for regional security** will give the already successful dialogue platform an international standing and a global role, thereby significantly strengthening the leverages of Asian states over global processes. The CICA Member States, united in the Pan-Asian organization, will have the opportunity to collectively promote and protect the common interests of the region.

The broad range of economic issues, global and regional challenges to sustainable development and environmental protection, epidemiological threats such as the COVID-19 pandemic and the resulting economic decline demonstrate the need for greater engagement among Asian nations.

The interconnection of the Asian continent into a coherent economic body – what is now called “connectivity” – has become an urgent need. The development of transit and transport capacities, import and export opportunities, access to capital, goods, services and labor markets, new

scientific and technological capacities, and the free movement of ideas and people – all this requires effective tools to strengthen the connectivity of the continent's economic, financial and trade systems.

At the same time, in Asia, as in the rest of the world, against the background of still unresolved intra-regional issues of peace and security, there is an increase in new challenges and threats that are rapidly adapting to modern conditions and new technologies. The challenges of countering the transnational threats of terrorism, extremism, separatism, drug trafficking, illegal migration and other challenges require a more coordinated approach.

Therefore, the need for practical collective actions of the Asian states in response to new challenges to security and development is becoming increasingly important.

CICA, with an already operational political dialogue, an established process of interaction and confidence building mechanisms, is an effective format for discussing and finding solutions to these problems by all Asian states on the basis of multilateralism and inclusiveness.

The transformation of the forum into a full-fledged international organization will significantly expand the opportunities and tools for mutual assistance and practical cooperation among the Member States to address common challenges, including through conducting concrete and tangible activities for the benefit of the Member States.

The renewal of CICA through its transformation into an organization will give a significant political impetus to the dialogue within CICA and to the further gradual transition to a new level of cooperation. Moreover, the CICA process, continuing what it started and moving towards the goals for which it was created, will be enforced with a stronger and more stable institutional framework and enriched with additional means to achieve these goals.

Thus, CICA, as a full-fledged international organization for regional security, will become a more effective tool for the practical implementation and achievement of the CICA principles and goals, will give a significant impetus to ensuring stronger connectivity on the Asian continent and finding joint solutions to regional problems, expand opportunities for strengthening mutual trust and cooperation, as well as unite the contribution and strengthen the role of Asian states in the global security architecture.

III. CICA's readiness for transformation

Over the nearly 30-year period of its evolution, CICA has acquired all the necessary attributes of an international organization that enable the forum to successfully fulfill its mission as defined by the Member States. CICA is recognized by a wide range of states and international partners. **CICA already has the status, role, functions, modi operandi, structure and other properties of a full-fledged international organization:**

1) The general principles of the Member States, reflected in the Declaration on the Principles Guiding Relations between the CICA Member States of 1999, and the general goals and aspirations of the Member States, enshrined in the Almaty Act of 2002.

2) The statutory documents of CICA – the Almaty Act of 2002, which gave CICA the necessary structure and institutions for strong performance, and the Declaration of Principles of 1999, which is an integral part of the Almaty Act, as well as the statutory document of the Secretariat – the Statute of the Secretariat of 2006.

3) CICA's commitment to the purposes and principles of the UN Charter and its recognition that the international legal framework for the CICA activities is the UN Charter and international law, which is reflected in the CICA statutory documents.

4) Permanent structure of governing bodies – Summit, Ministerial Meeting and Senior Officials Committee (SOC), and working bodies – Special Working Group and Expert Meetings.

5) Inclusive decision-making mechanism based on consensus; regular meetings of the governing bodies, adopting documents that reflect the common position of the Member States, and their working methods set out in the Rules of Procedure.

6) Clearly defined and permanent area of responsibility, i.e. the mandate for implementation of confidence building measures, reflected in the Catalogue of Confidence Building Measures and the Cooperative Approach, including a list of specific areas of activity in five dimensions, covering all aspects of interaction within CICA.

7) Established methods of implementing confidence building measures, including the institution of coordination and co-ordination, expert meetings, development of concept papers and action plans, implementation of specific activities, exchange of information and many other forms of activity. The scope

and quality of CICA's activities within the framework of confidence building measures demonstrate the relevance and usefulness of the forum as a mechanism for implementing practical activities.

8) The function of the Chairmanship – coordination of the current activities of the forum by one of Member States, including organization of CICA meetings, preparation of their decisions, external representation of CICA and other functions.

9) Permanent executive body – the Secretariat, which performs the tasks defined by the Member States, including by providing administrative, organizational, technical and informational support for all activities of the forum, including CICA meetings, implementation of confidence building measures, external relations, assistance to the Chairmanship, and other functions.

10) Chief Executive Officer – the Executive Director of the Secretariat, responsible for the activities of the Secretariat, administrative, financial and personnel management, and external cooperation.

11) The Convention on the Privileges and Immunities of the Secretariat, Its Personnel and Representatives of the CICA Member States, which grants the same legal status as in full-fledged international organizations.

12) The financial resources allocated by the Member States and the budgetary management mechanisms established by them, including the Financial Rules and Regulations, the annual budget, the financial statements and the external audit mechanism.

13) Permanent staffing and human resources management mechanisms, including the Staff Regulations, Staff Matrix and post categorization, the mechanism for the secondment of diplomats (professional personnel) and for the recruitment of general personnel.

14) Permanent consultative institutions established by the Member States for specific purposes – the Business Council and the Youth Council, and other supporting structures and specialized forums.

All this suggests that CICA already has the necessary capacity for a smooth transformation into an organization.

IV. Proposed approach to the CICA transformation process

- Taking into account the fact that CICA has already been shaped into an effective multilateral platform for political dialogue and interaction between the Member States, and de facto has been performing as an international

organization, it is proposed to pursue a **gradual and incremental approach** to the transformation and further institutionalization of CICA.

- The proposed transformation process **does not provide for any changes to the goals and objectives of CICA or to the fundamental principles** of the forum's activities, primarily the consensus principle of decision-making and the voluntary participation of its Member States in confidence building measures.
- It is also **not proposed to make any fundamental changes to the existing structure of the governing bodies and their working methods**, or to adopt new legally binding documents at the initial stage of transformation.
- It is proposed that the transformation be carried out as a step-by-step action, starting with **the launch of the process and moving forward towards medium- and long-term goals**, progressively adapted depending on the political will and level of ambition of the Member States.

Initial stage – launch of institutional strengthening

As a key and initial step in the gradual process of transformation of CICA into an international organization, it is proposed to simultaneously take the following actions at the level of the CICA Heads of State at the 2022 Summit, in the year of CICA's 30th anniversary:

- **Proclaiming CICA an “organization” by renaming it**, in order to consolidate the progress achieved within CICA, to recognize the maturity of the forum as an effective platform for political dialogue and interaction to build confidence among the Member States, to give new political impetus to cooperation within CICA, to strengthen the international capacity of CICA and to enhance the role of the CICA region in the global security architecture.
- **Affirming the fundamental principles, goals and documents of CICA**, and the existing institutional structure and working methods, including by reaffirming commitment to the UN Charter; the goals and objectives of CICA, as reflected in the Almaty Act; the principles reflected in the Declaration on the Principles Guiding Relations between the CICA Member States; voluntary implementation of the Catalogue of Confidence Building Measures, which will continue to serve as a basis for practical interaction and cooperation among the Member States and will be further updated as necessary.
- **Taking the decision to launch the process of further institutional strengthening and capacity-building of CICA**, recognizing the effectiveness

of the existing CICA institutional structure, its working methods and existing cooperation mechanisms, expressing the political will to give new impetus to the process of institutional development, and requesting the Chairmanship, with the assistance of the Secretariat, to make proposals for further institutional strengthening and capacity-building of the organization.

- Renaming the Ministerial Meeting to the “**Council of Foreign Ministers**” and the position of the Executive Director to the “**Secretary General**”, including settlement of the collision in the term of service of the Executive Director.
- Requesting the Secretariat to submit proposals for **amendments to the relevant CICA documents, including the CICA Rules of Procedure**, in order to bring them into line with the new name of the organization, as well as for codification and updating, taking into account current practices and experience gained.

Medium- and long-term goals

In the medium and long-term stages of further institutional strengthening of CICA, it is planned to gradually and incrementally introduce improvements and additions to the existing structure and working mechanisms of CICA, the main purpose of which is to strengthen the organization's capacity, increase its ability to effectively perform the tasks set by the Member States, and carefully introduce the practices of other international organizations that are applicable and suitable for CICA.

- **Further updating and enriching the Catalogue of Confidence Building Measures** by adopting new confidence building measures and expanding the areas of cooperation within the five dimensions of interaction, as well as continuing to improve the mechanism for implementing confidence building measures. Conducting a regular review of the implementation of confidence building measures at the meetings of the CICA governing bodies.
- **Further institutional strengthening and capacity-building of the Secretariat** towards an effective executive structure capable of carrying out any tasks assigned by the Member States in all five dimensions of cooperation, with the strengthening of the role of the Executive Director (Secretary General) and the analytical capacity of the Secretariat, and the provision of the necessary mandate and resources to the Secretariat.
- **Budget reform of the organization**, including establishing mandatory

budgetary funding by the Member States, introducing a scale of assessed contributions based on the UN scale, with due regard to the membership of CICA, improving the budget structure and budget planning process, and adapting correspondingly the Financial Rules and Financial Regulations.

- **Human resources management reform**, including expanding geographical representation in the workforce by introducing international contractual positions at the professional level, bringing the terms of service in line with applicable and appropriate practices of other international organizations, and adapting Staff Regulations accordingly.



Председательство Казахстана

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ
к трансформации СВМДА в международную организацию
по региональной безопасности**

I. СВМДА через призму лет

Идея созыва Сессии по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), впервые озвученная Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым с трибуны 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 5 октября 1992 г., положила начало формированию нового формата сотрудничества в Азиатском регионе.

Необходимость созыва форума была продиктована изменением баланса сил после распада биполярной системы, появлением новых стран и политического субрегиона – Центральная Азия, и изменением региональной архитектуры безопасности в связи с интеграцией новых государств в общее и неделимое пространство безопасности.

Создание единой платформы для пан-Азиатского диалога по общим проблемам региона было объективной необходимостью в условиях прогрессирующего процесса глобализации, бурного экономического развития, роста населения и потребностей в продовольствии и энергетических ресурсах на Азиатском континенте, а также усиления нетрадиционных вызовов и угроз на фоне продолжающихся субрегиональных и локальных конфликтов.

Суть инициативы заключалась в создании эффективного механизма превентивной дипломатии, мирного урегулирования споров и сотрудничества в области укрепления региональной безопасности и стабильности.

С начала запуска процесса СВМДА государствами-членами форума был проделан огромный объем работы по определению и формированию рамок его деятельности. СВМДА объединило 27 государств с населением

более половины нашей планеты, занимающих более 90% территории Азиатского континента, что говорит о востребованности и значимости Совещания.

Сегодня СВМДА успешно выполняет свою основную миссию – служить платформой для политического диалога и взаимодействия в целях укрепления доверия. Государства-члены на постоянной основе осуществляют меры доверия в пяти измерениях взаимодействия, что является основной сферой практической деятельности СВМДА.

Достигнута регулярность проведения заседаний руководящих органов СВМДА на всех уровнях, позволяющих государствам-членам выработать общее видение и единую позицию по широкому спектру вопросов региональной и глобальной безопасности. Было успешно проведено 5 Саммитов и 5 Министерских встреч. На регулярной основе проводятся заседания Комитета старших должностных лиц (КСДЛ) и Специальной рабочей группы (СРГ), а также встречи экспертов и заседания по отдельным направлениям сотрудничества.

Реализованы важные шаги по институционализации Совещания, которые позволяют государствам-членам эффективно взаимодействовать в различных сферах, представляющих взаимный интерес. Создан постоянный исполнительный орган – Секретариат, который осуществляет субстантивную и административную поддержку деятельности в рамках СВМДА.

Разработаны и приняты уставные и регламентирующие документы, создавшие эффективный политический, административный и правовой фундамент для сотрудничества в рамках СВМДА. Регулярно принимаются и обновляются планы действий и концепции по широкому кругу деятельности СВМДА. Успешно реализован ряд инициатив государств-членов, в частности созданы Деловой и Молодежный Совет, Форум аналитических центров, Бизнес-Форум и Неправительственный Форум, содействующие сотрудничеству государств-членов в определенных направлениях.

Установлены связи и партнерские отношения с международными и региональными организациями и форумами, что создало фундамент для взаимовыгодного сотрудничества СВМДА с другими многосторонними структурами, укрепления синергии и предотвращения дублирования усилий.

Сегодня, спустя практически три десятилетия после запуска процесса СВМДА, форум установился как эффективная региональная

структура, способствующая укреплению мира, безопасности и стабильности в регионе от Тихого океана до Средиземноморья и от Урала до Индийского океана.

II. Цели трансформации СВМДА - укрепление глобальной роли Азии и переход от взаимодействия к сотрудничеству

Многосторонность и инклюзивность стали сегодня единственно возможным подходом к обеспечению глобального мира, безопасности и стабильности. Мир стал многополярным, времена наставничества в международных отношениях прошли, и безопасность невозможно обеспечить без участия всех глобальных и региональных игроков. В то же время, большая часть мировых политических и экономических изменений происходит в Азии, что указывает на то, что азиатскому континенту отводится новая важная роль в мировом порядке.

Азия динамично превращается в главную площадку глобальных международных отношений XXI века как по экономическому потенциалу, так и по степени влияния на мировую политику. Обладающая большими человеческими, промышленными и природными ресурсами, а также богатым культурным разнообразием и наследием, Азия становится центром мировых процессов.

Как крупнейший регион в мире с потенциалом преобразования в движущую силу глобального прогресса, Азия должна стать и неизбежно станет сильным самостоятельным содружеством наций, преследующим общие цели, самостоятельно решающим свои внутренние проблемы и способствующим глобальному миру и безопасности.

Для этого Азии необходимо избавиться от старых реликвий, разделительных линий и искусственной фрагментации, оставшихся от колониального прошлого, и создать единое и неделимое пространство безопасности, скрепленное надежной и эффективной системой институтов многостороннего сотрудничества, одним из которых является СВМДА.

СВМДА, как межправительственный форум с крупнейшим географическим охватом в Азиатском регионе и всеобъемлющей повесткой дня, является наиболее подходящей платформой для консолидации коллективной мудрости всех стран Азии в интересах мира, сотрудничества, безопасности и развития, и их полноценного включения в глобальную архитектуру безопасности и в многосторонние процессы

принятия решений мирового значения.

Преобразование СВМДА в полноценную **международную организацию по региональной безопасности** придаст уже успешно действующей диалоговой площадке международную субъектность и глобальную роль, тем самым существенно укрепив рычаги влияния Азиатских государств на общемировые процессы. Государства-члены СВМДА, объединенные в пан-Азиатскую организацию, приобретут возможность коллективного продвижения и защиты общих интересов региона.

Широкий спектр вопросов экономического развития, глобальные и региональные задачи устойчивого развития и охраны окружающей среды, эпидемиологические угрозы, такие как пандемия COVID-19, и вызываемый ими экономический упадок, демонстрируют необходимость более активного взаимодействия стран Азии.

Взаимоувязка Азиатского континента в целостное экономическое тело – то, что сегодня называется «connectivity» - стала насущной потребностью. Развитие транзитно-транспортного потенциала, возможности импорта и экспорта, открытие доступа к рынкам капиталов, товаров, услуг и рабочей силы, расширение научного и технологического потенциала, свободное передвижение идей и людей – все это требует эффективных инструментов для укрепления взаимосвязанности экономических, финансовых и торговых систем континента.

В то же время в Азии, как и во всем мире, на фоне еще нерешенных внутри-региональных вопросов мира и безопасности, происходит усиление новых вызовов и угроз, стремительно адаптирующихся к современным условиям и новым технологиям. Задачи противодействия транснациональным угрозам терроризма, экстремизма, сепаратизма, незаконного оборота наркотиков, нелегальной миграции и другим вызовам, требуют более скоординированного подхода к их решению.

Поэтому все большую актуальность приобретает необходимость практического осуществления коллективных действий стран Азиатского региона в ответ на новые вызовы безопасности и развития.

СВМДА, с уже действенным политическим диалогом, налаженным процессом взаимодействия и механизмами укрепления доверия является эффективным форматом для обсуждения и поиска решений этих задач всеми государствами Азии на основе многосторонности и инклюзивности.

Преобразование форума в полноценную международную организацию существенно расширит возможности и инструментарий для взаимного содействия и практического сотрудничества между государствами-членами для решения общих задач, в том числе через осуществление конкретной и ощутимой деятельности в пользу государств-членов.

Обновление СВМДА путем преобразования в организацию придаст значительный политический импульс диалогу в рамках СВМДА и дальнейшему постепенному переходу на новый качественный уровень сотрудничества. Более того, процесс СВМДА, продолжая начатое и двигаясь в направлении целей, ради которых он был создан, будет поставлен на более прочную и стабильную институциональную основу и обогащен дополнительными средствами для достижения этих целей.

Таким образом, СВМДА в качестве полноценной международной организации по региональной безопасности станет более эффективным инструментом для практической реализации принципов и достижения целей СВМДА, придаст существенный импульс укреплению взаимосвязанности на Азиатском континенте и сплоченному преодолению региональных проблем, расширит возможности для укрепления взаимного доверия и сотрудничества, а также объединит вклад и укрепит роль государств Азии в архитектуре глобальной безопасности.

III. Готовность СВМДА к преобразованию

За почти 30-летний период своей эволюции СВМДА приобрело все необходимые атрибуты международной организации, которые позволяют форуму успешно выполнять свою миссию, определенную государствами-членами. СВМДА пользуется признанием широкого круга государств и международных партнеров. **СВМДА уже имеет статус, роль, функции, методы работы, структуру и другие свойства полноценной международной организации:**

1) Общие принципы государств-членов, отраженные в Декларации принципов, регулирующих взаимоотношения между государствами-членами СВМДА, от 1999 года, и общие цели и стремления государств-членов, закрепленные в Алматинском Акте 2002 года.

2) Уставные документы СВМДА - Алматинский Акт 2002 года,

придавший СВМДА необходимую структуру и институты для эффективного функционирования, и Декларация принципов 1999 года, являющаяся неотъемлемой частью Алматинского Акта, а также уставной документ Секретариата – Соглашение о Секретариате 2006 года.

3) Приверженность СВМДА целям и принципам Устава ООН и признание того, что международно-правовой базой деятельности СВМДА являются Устав ООН и международное право, что отражено в уставных документах СВМДА.

4) Постоянную структуру руководящих органов - Саммит, Министерская встреча и Комитет старших должностных лиц (КСДЛ), и рабочих органов – Специальная рабочая группа и встречи экспертов;

5) Инклюзивный – консенсусный - механизм принятия решений; регулярные встречи руководящих органов, принимающих документы отражающие единую позицию государств-членов и методы их работы, установленные в Правилах процедуры;

6) Четко определенную и постоянную сферу ответственности, т.е. мандат – выполнение мер доверия, отраженных в Каталоге мер доверия и Кооперативном подходе и включающих в себя перечень конкретных направлений работы в пяти измерениях, охватывающих все аспекты взаимодействия в рамках СВМДА.

7) Установленные методы осуществления мер доверия, включающие институт координаторства и со-координаторства, встречи экспертов, разработку концепций и планов действий, проведение конкретных мероприятий, обмен информацией и многие другие формы работы. Объем и качество мероприятий СВМДА в рамках реализации мер доверия свидетельствуют о востребованности и полезности форума как механизма осуществления практической деятельности.

8) Функцию Председательства – координация текущей деятельности форума одним из государств-членов, включая проведение встреч СВМДА, подготовку их решений, внешнее представительство СВМДА и другие функции;

9) Постоянно действующий исполнительный орган – Секретариат, выполняющий задачи, определяемые государствами-членами, включая обеспечение административной, организационной, технической и информационной поддержки всей деятельности форума, включая встречи СВМДА, выполнение мер доверия, внешние связи, содействие Председательству и другие функции;

10) Главное должностное лицо – Исполнительный директор

Секретариата, отвечающий за деятельность Секретариата, осуществляющий административное, финансовое и кадровое управление и внешнее сотрудничество.

11) Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Секретариата, его персонала и представителей государств-членов СВМДА, предоставляющая такой же юридический статус, как и в полноценных международных организациях.

12) Выделяемые государствами-членами финансовые ресурсы и установленные ими механизмы бюджетного управления, включая Финансовые правила и положения, ежегодный бюджет, финансовая отчетность и механизм внешнего аудита.

13) Постоянный штат сотрудников и механизмы управления кадровыми ресурсами, включая Положение о персонале, штатное расписание и категоризацию должностей, механизм секондирования дипломатов (профессионального персонала) и найма общего персонала.

14) Постоянно действующие институты консультативного характера, созданные государствами-членами для определенных целей - Деловой Совет и Молодежный Совет, и другие вспомогательные структуры и специализированные форумы.

Все это говорит о том, что СВМДА уже обладает необходимым потенциалом для плавного преобразования в организацию.

IV. Предлагаемый подход к процессу преобразования СВМДА

- Учитывая тот факт, что СВМДА уже сформировалось как эффективная многосторонняя платформа для политического диалога и взаимодействия между государствами-членами и уже де-факто функционирует как международная организация, предлагается **постепенный и поступательный подход** к преобразованию и дальнейшей институционализации СВМДА.
- Предлагаемый процесс преобразования **не предусматривает внесение каких-либо изменений в цели и задачи СВМДА или в фундаментальные принципы** деятельности форума, в первую очередь, в консенсусный принцип принятия решений и добровольный характер участия государств-членов в мерах доверия.
- Также **не предлагается внесение каких-либо кардинальных изменений в уже существующую структуру руководящих органов и методы их работы** или принятия новых юридически обязывающих

документов на начальном этапе преобразования.

- Преобразование предлагается проводить в виде поэтапных действий, состоящих из **запуска процесса и поступательного движения в направлении среднесрочных и долгосрочных целей**, адаптируемых по мере продвижения и в зависимости от политической воли и уровня амбиций государств-членов.

Начальный этап – запуск институционального укрепления

В качестве ключевого и начального шага в постепенном процессе преобразования СВМДА в международную организацию предлагается одновременно предпринять следующие действия на уровне глав государств СВМДА на Саммите 2022 года, в год 30-летнего юбилея СВМДА:

- **Провозглашение СВМДА «организацией»** путем **переименования** с целью закрепления достигнутого прогресса в рамках СВМДА, признания зрелости форума как эффективной платформы для политического диалога и взаимодействия по укреплению доверия между государствами-членами, придания сотрудничеству в рамках СВМДА нового политического импульса, укрепления международной субъектности СВМДА и повышения роли региона СВМДА в глобальной архитектуре безопасности.
- **Подтверждение основополагающих принципов, целей и документов СВМДА** и существующей институциональной структуры и методов работы, включая закрепление приверженности Уставу ООН; целям и задачам СВМДА, отраженным в Алматинском Акте; принципам, отраженным в Декларации принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА; добровольному осуществлению Каталога мер доверия, который продолжит служить в качестве основы практического взаимодействия и сотрудничества между государствами-членами и будет далее обновляться по мере необходимости.
- **Решение о запуске процесса дальнейшего институционального укрепления и повышения потенциала СВМДА** с признанием эффективности существующей институциональной структуры СВМДА, методов ее работы и имеющихся механизмов сотрудничества, выражением политической воли придать новый импульс процессу институционального укрепления и просьбой Председательству внести,

при содействии Секретариата, предложения по дальнейшему институциональному укреплению и повышению потенциала организации.

- Переименование Министерской встречи в **«Совет Министров иностранных дел»** и должности Исполнительного директора в **«Генерального секретаря»**, включая урегулирование коллизии в сроке службы Исполнительного Директора.
- Поручение Секретариату представить предложения по внесению **изменений в соответствующие документы СВМДА, включая Правила процедуры СВМДА**, с целью приведения их в соответствие с новым названием организации, а также с целью кодификации и обновления с учетом текущей практики и приобретенного опыта.

Среднесрочные и долгосрочные цели

На среднесрочном и долгосрочном этапах дальнейшего институционального укрепления СВМДА предполагается постепенное и поэтапное внесение усовершенствований и дополнений в действующую структуру и механизмы работы СВМДА, главной целью которых является укрепление потенциала организации, повышение ее способности эффективно выполнять задачи, поставленные государствами-членами, и осторожное внедрение применимой и подходящей для СВМДА практики других международных организаций.

- **Дальнейшее обновление и обогащение Каталога мер доверия** путем принятия новых мер доверия и расширения областей сотрудничества в рамках пяти измерений взаимодействия, а также продолжение совершенствования механизма осуществления мер доверия. Проведение регулярного обзора осуществления мер доверия на заседаниях руководящих органов СВМДА.
- **Дальнейшее институциональное укрепление и повышение потенциала Секретариата** в направлении создания эффективной исполнительной структуры, способной осуществлять любые задачи, поставленные государствами-членами во всех пяти измерениях сотрудничества, с укреплением роли Исполнительного директора (Генерального секретаря) и аналитического потенциала Секретариата, и предоставлением Секретариату необходимых полномочий и ресурсов.
- **Бюджетная реформа организации**, включая учреждение

обязательного финансирования бюджета государствами-членами, введение шкалы обязательных взносов, основанной на шкале взносов ООН с учетом членского состава СВМДА, совершенствование структуры бюджета и процесса бюджетного планирования, и соответствующая адаптация Финансовых правил и Финансовых положений.

- **Реформа управления кадровыми ресурсами**, включая расширение географической представленности в кадровом составе путем введения международных контрактных позиций на профессиональном уровне, приведение условий службы в соответствие с применимой и подходящей практикой других международных организаций, и соответствующая адаптация Правил персонала.