



**SECRETARIAT OF THE CONFERENCE ON INTERACTION
AND CONFIDENCE BUILDING MEASURES IN ASIA**

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕЩАНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
И МЕРАМ ДОВЕРИЯ В АЗИИ**

№SOC/OI/656

The Secretariat of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia (CICA) presents its compliments to the CICA Member States and has the honour to forward the following materials for item 2 of the draft agenda of the Senior Officials Committee meeting on 15 June 2022 – *Thematic discussion: “Review of the implementation of CICA confidence building measures (CBMs) pursuant to paragraph 1.8 of the CICA Catalogue of Confidence Building Measures focusing on the economic dimension”*:

*Enclosure:
as stated,
on 44 p.*

- Modalities for the Review of Implementation of Confidence Building Measures (SOC/2022-II/CHAIR/1);
- Analysis of Implementation of Confidence Building Measures in the Economic Dimension (SOC/2022-II/SEC/1);
- Food for Thought Paper on Modalities for Implementation of Confidence Building Measures (SOC/2022-II/SEC/2).

The Secretariat avails itself of this opportunity to renew to the CICA Member States the assurances of its highest consideration.

Nur-Sultan, 21 May 2022

**MEMBER STATES
OF THE CONFERENCE ON INTERACTION
AND CONFIDENCE BUILDING MEASURES
IN ASIA**





**SECRETARIAT OF THE CONFERENCE ON INTERACTION
AND CONFIDENCE BUILDING MEASURES IN ASIA**

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕЩАНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
И МЕРАМ ДОВЕРИЯ В АЗИИ**

№SOC/OI/656

Секретариат Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) свидетельствует свое уважение государствам-членам СВМДА и имеет честь направить следующие материалы к пункту 2 проекта повестки дня заседания Комитета старших должностных лиц 15 июня 2022 года – *Тематическая дискуссия: «Обзор хода реализации мер доверия (МД) СВМДА в соответствии с пунктом 1.8 Каталога мер доверия СВМДА с акцентом на экономическое измерение»:*

*Приложение:
упомянутое,
на 44 л.*

- Модальности обзора реализации мер доверия (SOC/2022-II/CHAIR/1);
- Анализ реализации мер доверия в экономическом измерении (SOC/2022-II/SEC/1);
- Документ для размышлений “О механизмах реализации мер доверия” (SOC/2022-II/SEC/2).

Секретариат пользуется случаем, чтобы возобновить государствам-членам СВМДА уверения в своем самом высоком уважении.

город Нур-Султан, 21 мая 2022 г.

**ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ
СОВЕЩАНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ И
МЕРАМ ДОВЕРИЯ В АЗИИ**



Қосымша:
аталған,
44 п.

Азиядағы өзара іс-қимыл және сенім шаралары кеңесінің (Азия Кеңесінің) Хатшылығы Азия Кеңесі мүше мемлекеттеріне өзінің зор ілтипатын білдіріп, 2022 жылғы 15 маусымда өтетін Аға лауазымды тұлғалар комитеті отырысының күн тәртібі жобасының 2-тармағына – *Тақырыптық пікірталас: “Азия Кеңесі сенім шаралары каталогының 1.8-тармағына сәйкес экономикалық өлшемге негізделген Азия Кеңесі сенім шараларын іске асыруға шолу”*, келесі материалдарды жолдауды өзіне мәртебе санайды:

- Сенім шараларын іске асыруға шолудың модальдылықтары (SOC/2022-II/CHAIR/1);
- Экономикалық өлшемде сенім шараларын іске асыруды талдау (SOC/2022-II/SEC/1);
- “Сенім шараларын іске асыру тетіктері туралы” ой тудыратын құжат (SOC/2022-II/SEC/2).

Хатшылық осы мүмкіндікті пайдалана отырып, Азия Кеңесі мүше мемлекеттеріне өзінің зор ілтипатын тағы да растайды.

Нұр-Сұлтан қаласы, 2022 жылғы 21 мамыр

**АЗИЯДАҒЫ ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛ ЖӘНЕ
СЕНІМ ШАРАЛАРЫ КЕҢЕСІНІҢ
МҮШЕ МЕМЛЕКЕТТЕРІ**



Chairmanship of Kazakhstan

**Modalities for the Review of Implementation of Confidence Building
Measures at the Senior Officials Committee (SOC) Meeting
on 15 June 2022**

The Chairmanship, in accordance with paragraph 1.8 of the CICA Catalogue of Confidence Building Measures (hereinafter referred to as the Catalogue), intends to hold a review of the implementation of confidence building measures (CBMs) at the SOC meeting on 15 June 2022.

The review is proposed to be carried out in the format of a “thematic discussion”, which would help to substantially discuss and analyze the results, the experience gained and further prospects for the implementation of CBMs, as well as to update and give a new impetus to cooperation within the framework of CICA.

Given the significant activity and the largest number of events held in the economic dimension, the Chairmanship intends to focus the discussion on this area, namely on the implementation of CBMs in each of the eight priority areas of the economic dimension.

The review of the CBM implementation was included in the draft agenda of the SOC meeting on 15 June 2022 as a separate item “*Review of implementation of CICA confidence building measures (CBMs) pursuant to paragraph 1.8 of the CICA Catalogue of Confidence Building Measures with focus on the economic dimension*”.

Objectives of the review:

1. To identify the most effective CBMs for wider implementation and to develop recommendations for further update of the existing CBMs and introduction of new CBMs into the economic dimension.
2. To develop recommendations for further improvement of the modalities of CBM implementation, with an emphasis on the regularity of the review, the mechanism for developing and updating concept papers, as well as on the role of coordinators and co-coordinators.

Review structure:

It is proposed that the thematic discussion will consist of two parts:

1) Discussion of CBMs and events in the economic dimension

The Member States are invited to an active and meaningful discussion and analysis of the results, the experience gained and further prospects for the implementation of CBMs in the economic dimension. The Chairmanship encourages the coordinators, co-coordinators and other interested Member States to submit reports and reviews based on their experience, including their own vision and recommendations, preferably in advance of the SOC meeting.

As a basis for discussion, the Chairmanship proposes the following:

- (a) CBMs in the economic dimension specified in the Catalogue;
- (b) Available concept papers and action plans in the priority areas of the economic dimension;
- (c) Outcomes of the events conducted in 2021-2022;
- (d) Reports and presentations by coordinators, co-coordinators, and interested Member States;
- (e) Information material of the Secretariat including the analysis of the implementation of CBMs in the economic dimension.

The Chairmanship recommends that the Member States analyze the status of concept papers and action plans and evaluate the events conducted in the economic dimension in 2021-2022 during the SOC review.

The Chairmanship expects that the review will result in the development of:

- Recommendations for updating existing CBMs and incorporating new CBMs and/or priority areas into the economic dimension.
- Recommendations to further increase the quality and quantity of events conducted in the economic dimension.

2) Modalities for implementation of CBMs

The Member States are encouraged to engage in an active discussion of modalities, i.e., *modi operandi* to implement CBMs as a whole.

As a basis for discussion, the Chairmanship suggests the following:

- (a) Chapter 3 “Modalities for implementation of CBMs in aforementioned priority areas” of the CICA Catalogue of Confidence Building Measures (document MM/2021/DEC/1 of 12 October 2021);
- (b) Chapter 7 “Experts Meetings” of the CICA Rules of Procedure (document MM/2021/DEC/3 of 12 October 2021);
- (c) General guidelines for conducting events on implementation of CICA CBMs (document SOC/2021-I/DEC/2 of 23 June 2021);
- (d) Food for Thought Paper by the Secretariat on modalities for implementation of CBMs.

The Chairmanship expects that during the review the Member States will analyze lessons learned and come up with new ideas to further improve modalities for implementation of CBMs. In particular, the Chairmanship expects the Member States to:

- Make recommendations on the frequency of the review of the implementation of confidence building measures.
- Make recommendations on modalities for developing, updating and coordinating concept papers and action plans in priority areas.
- Make recommendations about coordinators and co-coordinators of priority areas, including their role, functions, appointment procedure, *modi operandi* and term of appointment.

In order to have an effective thematic discussion, the Chairmanship requests the Member States to submit the texts of their written and oral presentations to the CICA Secretariat in advance for distribution to all Member States prior to the SOC meeting. This is also important in order to ensure high-quality simultaneous interpretation and accurately reflect the content of the discussion in the minutes of the SOC meeting.



Председательство Казахстана

**Модальности обзора реализации мер доверия
на заседании Комитета старших должностных лиц (КСДЛ)
15 июня 2022 года**

Председательство, в соответствии с параграфом 1.8 Каталога мер доверия СВМДА (далее - Каталог) намерено провести обзор реализации мер доверия (МД) на заседании КСДЛ 15 июня 2022 года.

Обзор предлагается осуществить в формате «тематической дискуссии», которая позволит содержательно обсудить и проанализировать итоги, полученный опыт и дальнейшие перспективы реализации МД, а также актуализировать и придать новый импульс сотрудничеству в рамках СВМДА.

В связи с существенной активностью и наибольшим количеством проведенных мероприятий в экономическом измерении, Председательство намерено сфокусировать дискуссию на данном направлении, а именно на осуществлении МД в каждой из восьми приоритетных сфер экономического измерения.

Обзор реализации МД был включен в проект повестки дня заседания КСДЛ 15 июня 2022 года в качестве отдельного пункта *«Регулярный обзор реализации мер доверия в соответствии с п.1.8. Каталога мер доверия СВМДА с акцентом на экономическое измерение»*.

Цели обзора:

1. Идентифицировать самые эффективные МД для более широкого осуществления и выработать рекомендации по дальнейшему

обновлению имеющихся МД и включению новых МД в экономическое измерение.

2. Выработать рекомендации по дальнейшему совершенствованию модальностей реализации МД, с акцентом на регулярность обзора, механизм разработки и обновления концептуальных документов, а также роль координаторов и со-координаторов.

Структура обзора:

Предлагается, что тематическая дискуссия будет состоять из двух частей:

1) *Обсуждение МД и мероприятий в экономическом измерении*

Государства-члены приглашаются к активному и содержательному обсуждению и анализу итогов, полученного опыта и дальнейших перспектив реализации МД в экономическом измерении. Председательство призывает координаторов, со-координаторов и другие заинтересованные государства-члены представить доклады и обзоры на примере своего опыта, включая собственное видение и рекомендации, предпочтительно накануне заседания КСДЛ.

В качестве основы для дискуссии, Председательство предлагает следующее:

- (a) Утвержденные в Каталоге МД в экономическом измерении,
- (b) Имеющиеся концептуальные документы и планы действий в приоритетных сферах экономического измерения,
- (c) Итоги проведенных мероприятий в 2021-2022 гг.,
- (d) Доклады и выступления координаторов, сокоординаторов и заинтересованных государств-членов,
- (e) Информационный материал Секретариата с анализом реализации МД в экономическом измерении.

Председательство рекомендует государствам-членам в ходе обзора на КСДЛ провести анализ состояния концептуальных документов и планов действий и оценку проведенных в 2021-2022гг. мероприятий в экономическом измерении.

Председательство ожидает, что обзор приведет к выработке:

- Рекомендаций по обновлению имеющихся и включению новых МД и/или приоритетных сфер в экономическое измерение.
- Рекомендаций по дальнейшему повышению качества и количества мероприятий, проводимых в экономическом измерении.

2) Модальности реализации МД

Государства-члены приглашаются к активному обсуждению модальностей, т.е. методов работы по осуществлению МД в целом.

В качестве основы для дискуссии, Председательство предлагает следующее:

- (a) Глава 3 «Механизмы реализации МД в вышеупомянутых приоритетных сферах» Каталога мер доверия СВМДА (документ ММ/2021/DEC/1 от 12 октября 2021г.),
- (b) Глава 7 «Встречи экспертов» Правил процедуры СВМДА (документ ММ/2021/DEC/3 от 12 октября 2021г.),
- (c) Общие руководящие принципы проведения мероприятий по реализации МД СВМДА (документ SOC/2021-I/DEC/2 от 23 июня 2021г.),
- (d) «Документ для размышлений» Секретариата о механизмах реализации МД.

Председательство ожидает, что в ходе обзора государствами-членами будет проанализирован накопленный опыт и выдвинуты новые идеи по дальнейшему совершенствованию механизмов реализации МД. В частности, Председательство ожидает, что государства-члены:

- Представят рекомендации по регулярности обзора реализации мер доверия.
- Представят рекомендации по модальностям разработки, обновления и согласования концепций и планов действий в приоритетных сферах.
- Представят рекомендации об институте координаторов и со-координаторов приоритетных сфер, включая их роль, функции, процедуру назначения, методы и сроки работы.

В целях эффективного проведения тематической дискуссии, Председательство просит государства-члены заблаговременно направить тексты своих письменных докладов и устных выступлений в Секретариат СВМДА для распространения всем государствам-членам накануне заседания КСДЛ. Это также важно для обеспечения качественного синхронного перевода и точного отражения содержания дискуссии в протоколе заседания КСДЛ.



Secretariat

Analysis of Implementation of Confidence Building Measures in the Economic Dimension

*Information material for a thematic discussion
at the SOC meeting on 15 June 2022*

Introduction

The CICA Member States have agreed that the implementation of confidence building measures (CBMs) is the main tool for achieving CICA goals of deepening cooperation, creating and fostering an atmosphere of peace, confidence and friendly relations in Asia. The consistent implementation of CBMs in the 5 dimensions outlined in the Catalogue of Confidence Building Measures ensures that CICA activities are given practical, balanced substance.

In accordance with para. 1.8. of the CICA Catalogue of Confidence Building Measures, the Chairmanship initiated a review of the implementation of CBMs in the economic dimension in 2021-2022 at the SOC meeting on 15 June this year in the form of a “thematic discussion”. This document seeks to provide the CICA Member States with an analysis that will contribute to an informed discussion in the SOC about CBMs in the economic dimension.

Current status of conceptual documents (concept papers) in the priority areas of the economic dimension

The updated CICA Catalogue of Confidence Building Measures of 12 October 2021 provides for the implementation of CBMs in the 8 priority areas of the economic dimension. Table 1 reflects the current status of concept papers in these priority areas.

Table 1. Current status of concept papers in the priority areas of the economic dimension

Status of concept paper	No.	Priority area	Coordinator	Co-coordinator
Approved (SOC Decision of 8 December 2021).	1	Development of small and medium enterprises (SMEs)	Russian Federation	Kazakhstan, Thailand, Turkey
	2	Finance	China	
Under development	3	Agriculture	China	
	4	Tourism	Tajikistan	Sri Lanka
	5	Development of secure and effective systems of transportation corridors	Azerbaijan	India, China
No updates	6	Energy security (The concept paper has not been updated since 2010)	Republic of Korea	India
	7	Information technology (The concept paper has not been updated since 2010)	Republic of Korea	Bangladesh
Unavailable	8	Trade and investment	Vacant	Vacant

The Concept Paper in the field of the Development of Small and Medium Enterprises (SMEs) and the related Action Plan for its implementation involve the following main tools for implementing confidence building measures:

- Exchange of information on potential cooperation;
- Increasing interaction between SMEs of the Member States and searching for possible sources of funding;
- Assisting SMEs of the Member States that localize their production in other CICA countries, including by integrating them into local supply chains.

The Concept Paper in the field of Finance and the related Action Plan provide for regular holding of the CICA Finance Summit, enriching its content, the cooperation of think tanks in the CICA area that focus on finance, the publication of an annual report on the cooperation of the CICA Member States in the financial sector, the promotion of the notion of green finance, and an emphasis on activities to reduce poverty.

Analysis of the development and approval of concept papers in the priority areas of the economic dimension

In 2022, the Member States have demonstrated increased activity when preparing and updating concept papers in the priority areas of the economic dimension.

In particular, the Concept Paper on Implementation of CBMs in the field of Development of Secure and Effective Transportation Corridors prepared by Azerbaijan received 12 responses from 9 Member States during three rounds of exchanges of written comments from December 2021 until now. The analysis of the proposals made by the Member States demonstrates their willingness to:

- Strengthen transportation and infrastructure connectivity between the Member States (physical connectivity);
- Promote personnel development through the exchange of best practices in the CICA area;
- Jointly address challenges of environmental degradation and climate change;
- Harmonize main provisions of national legislation governing the security and effectiveness of transportation corridors.

This highlights **the relevance and capacity of CICA and the interest of its Member States** in promoting the forum and using it to pursue national interests and strengthen collective security on the continent through enhanced transportation and logistics connectivity.

The Concept Paper in the priority area Agriculture prepared by China, the CBM coordinator in the named area, also received 12 responses from 9 Member States during the written coordination of three versions of the draft concept paper from January 2022 until now. The analysis of the proposals made by the Member States revealed the greatest interest in the following forms of cooperation:

- Cooperation in soil and water research to maximize water productivity, especially in the context of water scarcity and climate change;
- Exchange of information and experience on how to increase crop production while reducing costs;
- Cooperation in providing agricultural seeds resistant to extreme weather (drought, high temperatures, salinization, etc.);
- Informing the Member States of any plant epidemic infections, so that other countries could take the necessary measures and prevent food contamination;
- Keen interest of the Member States in ensuring food security in Asia.

Approaches to drafting concept papers

A comparative analysis of concept papers shows that the Member States have taken two different approaches in preparing concept papers.

A number of states prefer to produce as general a text as possible without going into details, without citing specific documents or providing statistical data or in-depth analysis that was used when drafting concept papers. Such texts go through the approval process faster than more detailed texts. Examples include the Concept Paper for the Development of SMEs and the Concept Paper in the field of Finance approved by the SOC decision on 8 December 2021.

Another approach is to prepare more elaborated and extensive texts of concept papers that include the names of specific documents, references to international norms, and mention specific national or international projects in the relevant area. Such texts give more information, but the approval process takes longer.

CICA documents do not set requirements for the content, structure or level of details of concept papers in priority areas. It may make sense to consider the desirability of defining uniform general criteria of an advisory nature to facilitate the drafting of concept papers in all dimensions.

Duration of approval by the Member States

Experience has shown that the process of developing and approving concept papers in priority areas takes a considerable amount of time, for example, up to 5 months. It is not uncommon to receive late responses from the Member States during the written approval procedure, or mutually exclusive text proposals.

In this regard, it would be advisable to start the approval procedure well in advance, for example 6 months before the beginning of the effective period of the concept paper to be drafted. For instance, the draft concept papers that are currently under approval are intended for 2021-2023, i.e. will become partially obsolete at the time of adoption. It may be useful to establish uniform indicative timelines for the development and approval of draft concept papers, or to find ways to speed up the process.

Analysis of events conducted in 2021

The CICA Plan on Implementation of CBMs for 2021 contained 44 events, including meetings of CICA governing bodies. 17 of them covered the economic dimension. The Plan for 2022 (amended and revised as of 16 May 2022) contains 39 events, including meetings of CICA governing bodies. 15 of them relate to the economic dimension (see [Annex 2](#)). Given that this year only 2 events were planned and conducted in the first half of the year, this review focuses on the 2021 events, the full list of which is included in [Annex 1](#).

The analysis of the feedback received on the draft concept papers of the events during their preparation identified the following wishes of the Member States:

- The subject and theme of an event should clearly reflect the fact that it covers one of the priority areas of the economic dimension;
- Representatives of other states, as well as observers and partners are invited subject to approval (*this issue is regulated in the General guidelines for conducting events on implementation of CICA CBMs (SOC Decision SOC/2021-1/DEC/2 of 23 June 2021)*);

- It is recommended to avoid holding national events under the CICA auspices that are not of interest to other Member States;

As shown in Annex 1, the largest number of events in the economic dimension in 2021 was held in the priority areas of **“Development of SMEs” (5)** and **“Agriculture” (3)**.

The following positive aspects of these events include:

- Broad representation: For example, the Business Council and Business Forum hosted by Kazakhstan with the participation of Deputy Prime Minister – Minister of Foreign Affairs Mukhtar Tleuberdi brought together 116 entrepreneurs and government officials responsible for the development of SMEs from 19 CICA Member States. The theme of the event – potential cooperation between the Member States in the area of deep processing of meat, milk, grains and oilseeds and the production of building materials – was deemed very relevant;
- High level: For example, the conference on food security hosted by Kazakhstan was attended by the Minister of Food Security of Pakistan and the Vice-Minister of Agriculture of India;
- Professional and high-quality technical elaboration: For example, three cycles of a training seminar on creating and introducing “smart agriculture” hosted by the People's Republic of China included over 100 presentations in the field of high-end crop production, livestock production, essential food production for states with high population density, soil conservation under intensive exploitation, and digital management of big data in agriculture. These seminars brought together about 1,000 participants from 16 CICA Member States. The awareness-raising elements of the events included a video specially made for CICA.
- Active participation of the Member States: For example, representatives from Bahrain, Egypt, Iran, Jordan and Turkey took an active part in the discussion at the seminar on the philosophy of sufficiency in the development of SMEs hosted by Thailand;

- Good media coverage: For example, China's national experience in fighting poverty through the development of SMEs presented by China at the CICA seminar of the same name received considerable positive coverage in the Chinese media.

Lessons learned:

- Events on the implementation of CBMs, including the preparation and approval of their concept papers and programmes, should be held in closest possible compliance with the General guidelines for conducting events on implementation of CICA confidence building measures of 23 June 2021;
- Some of the events were held by the Member States under the auspices of another organization and for a different target audience, but were envisaged as the implementation of CICA confidence building measures (in such cases, it is recommended to arrange a separate panel for CICA).

General conclusions

The themes, content and quality of preparation of a number of events in the economic dimension, as well as the active involvement of both the hosts and participants of these events may testify to high demand for the CICA platform among Member States for strengthening practical benefits of cooperation within the forum. The active engagement of the Member States in this dimension may perhaps serve as a useful example for activities in other CICA dimensions.

Events in the economic dimension in 2021

No.	Priority areas <u>coordinator,</u> <u>co-coordinator</u>	Number	Name	Host
1	SMEs <u>Russian Federation,</u> <i>Kazakhstan, Thailand,</i> <i>Turkey</i>	5	Fourth Plenary Session of the Business Council	Kazakhstan
			Sixth Business Forum	Kazakhstan
			Seminar on Sustainable Community Development Applying Sufficiency Economy Philosophy from Theory to Practice*	Thailand
			Seminar on Industrial Poverty Alleviation Models*	China
			Conference on Food Security in Asia: Prospects of Cooperation in the Framework of CICA*	Kazakhstan
2	Agriculture <u>China</u>	3	Seminar on Smart Agriculture Application and Development (first cycle)	China
			Seminar on Smart Agriculture Application and Development (second cycle)	China
			Seminar on Smart Agriculture Application and Development (third cycle)	China
3	Information technology <u>Republic of Korea,</u> <i>Bangladesh</i>	1	Forum on Opportunities for Cooperation of the CICA Member States in the Field of Digitalization of the Economy*	Kazakhstan
4	Tourism <u>Tajikistan,</u> <i>Sri Lanka</i>	2	Forum on Exchange of Experience and Cooperation on Education in the Time of the COVID-19 Pandemic	Kazakhstan
			Virtual business to business (B2B) interactive session to enhance tourism cooperation	Sri Lanka
5	Development of secure and effective systems of transportation corridors <u>Azerbaijan,</u>	2	Seminar on Development of Transport Corridors and Prospects for Enhanced Transportation among the CICA Member States	Kazakhstan

	<i>India, China</i>			
			Seminar on Promoting Cooperation in order to Strengthen Digitalization in the Transport and Logistics Operations	Azerbaijan
6	Energy security <u>Republic of Korea,</u> <i>India</i>	2	Seminar on Renewable Energy for Energy Security	India
			Experts Meeting on Cooperation in the Area of Hydrogen Energy	Republic of Korea
7	Finance China	2	Finance Summit	China
			Seminar on Cooperation in the Field of Financial Technologies and Investments	Kazakhstan
8	Trade and investment <u>(Coordinator not appointed)</u>			
	Total	17		

* *The content of events partially allows to attribute them to the SME area*

Total number of CICA events in 2021-2022

Number of events	2021	2022
Total	44*	39*
<i>* Including meetings of CICA governing bodies</i>		
Including by dimension		
Economic	17	15
New challenges and threats	9	9
Environmental	6	5
Human	5	4
Military-political	1	1



Секретариат

Анализ реализации мер доверия в экономическом измерении

*Информационный материал к тематической дискуссии
на заседании КСДЛ 15 июня 2022г.*

Введение

Государства-члены СВМДА согласились, что реализация мер доверия (МД) является основным инструментом для достижения целей СВМДА по углублению сотрудничества, созданию и укреплению атмосферы мира, доверия и дружественных связей в Азии. Последовательная реализация МД в 5 измерениях, обозначенных в Каталоге мер доверия, обеспечивает наполнение деятельности СВМДА реальным, сбалансированным содержанием.

В соответствии с п.1.8. Каталога мер доверия СВМДА, Председательство инициировало проведение обзора осуществления МД в экономическом измерении в 2021-2022 гг. на заседании КСДЛ 15 июня т.г. в форме «тематической дискуссии». Целью настоящего документа является предоставление государствам-членам СВМДА анализа, который будет способствовать информированной дискуссии в КСДЛ о МД в экономическом измерении.

Текущий статус концептуальных документов (концепций) в приоритетных сферах экономического измерения

Обновленный Каталог мер доверия СВМДА от 12 октября 2021 года предусматривает реализацию МД в 8 приоритетных сферах экономического измерения. Текущий статус концептуальных документов в этих приоритетных сферах представлен в Таблице 1.

Таблица 1. Текущий статус концепций в приоритетных областях экономического измерения

Статус Концепции	№	Приоритетная сфера	Координатор	Со-координатор
Утверждена (Решение КСДЛ от 8 декабря 2021г.)	1	Развитие малых и средних предприятий (МСП)	Российская Федерация	Казахстан, Таиланд, Турция
	2	Финансы	Китай	
В процессе разработки	3	Сельское хозяйство	Китай	
	4	Туризм	Таджикистан	Шри Ланка
	5	Развитие безопасных и эффективных транспортных коридоров	Азербайджан	Индия, Китай
Не обновлялась	6	Энергетическая безопасность (Концепция не обновлялась с 2010 года)	Республика Корея	Индия
	7	Информационные технологии (Концепция не обновлялась с 2010 года)	Республика Корея	Бангладеш
Отсутствует	8	Торговля и инвестиции	Отсутствует	Отсутствует

Концепция в сфере «Развитие малых и средних предприятий (МСП)» и сопутствующий План действий по ее реализации предполагают следующие основные инструменты по имплементации мер доверия:

- Обмен информацией о возможностях сотрудничества;
- Нарращивание взаимодействия между субъектами МСП государств-членов и поиск возможных источников финансирования;
- Оказание помощи МСП государств-членов, которые локализуют свое производство в других странах СВМДА, в том числе путем их интеграции в местные цепочки поставок.

Концепция в сфере «Финансы» и сопутствующий План действий по ее реализации предусматривают регулярное проведение Финансового саммита СВМДА, обогащение содержания его работы, кооперацию аналитических центров пространства СВМДА, специализирующихся в финансовом секторе, выпуск ежегодного отчета о кооперации государств-членов СВМДА в финансовом секторе, продвижение

концепции зеленых финансов и акцент на мероприятиях по снижению бедности.

Анализ процесса разработки и согласования концепций в приоритетных сферах экономического измерения

В 2022 году процесс подготовки и обновления Концепций в приоритетных сферах экономического измерения демонстрирует возросшую активность государств-членов.

В частности, Концепция по реализации МД в сфере развития безопасных и эффективных транспортных коридоров, подготовленная Азербайджаном, получила 12 откликов от 9 государств-членов в ходе трех раундов обмена письменными замечаниями с декабря 2021 года по настоящее время. Анализ предложений, внесенных государствами-членами, говорит об их стремлении:

- Усилить транспортную и инфраструктурную взаимосвязанность между государствами-членами (physical connectivity);
- Способствовать повышению квалификации персонала через обмен лучшими практиками на пространстве СВМДА;
- Совместно противостоять вызовам, связанным с ухудшением экологии и изменениями климата;
- Унифицировать основные положения национальных законодательств, регулирующих вопросы обеспечения безопасности и усиления эффективности транспортных коридоров.

Это свидетельствует о **востребованности и потенциале СВМДА и заинтересованности государств-членов** в продвижении форума и его использовании для достижения национальных интересов и укрепления коллективной безопасности на континенте через усиление транспортной и логистической взаимосвязанности.

Концепция в приоритетной области «Сельское хозяйство», подготовленная КНР, являющейся Координатором МД в названной

области, также получила 12 откликов от 9 государств-членов в ходе письменного согласования трех версий проекта концепции с января 2022 года по настоящее время. Анализ предложений, внесенных государствами-членами, выявил наибольшую заинтересованность в следующих формах сотрудничества:

- Сотрудничество в области исследований почвы и воды для достижения максимальной продуктивности использования воды, особенно в условиях ее дефицита и изменения климата;
- Обмен информацией и опытом по вопросам повышения урожайности сельскохозяйственных культур при снижении затрат;
- Сотрудничество в обеспечении семенами сельскохозяйственных культур, устойчивых к экстремальным условиям (засуха, высокие температуры, засоление и др.);
- Информирование государств-членов о любых эпидемических инфекциях растений, для принятия другими странами необходимых мер и предотвращения заражения продовольствия;
- Высокая заинтересованность государств-членов в обеспечении продовольственной безопасности в Азии.

Подходы к подготовке текстов концепций

Сравнительный анализ текстов концептуальных документов показывает, что государства-члены придерживаются двух разных подходов при подготовке концепций.

Ряд государств предпочитают подготовку максимально обобщенного и текста без детализации, без ссылок на конкретные документы или приведения статистических данных или подробного анализа, использовавшихся при подготовке концепции. Такие тексты проходят процедуру согласования быстрее, чем более подробные тексты. Примеры - Концепция по развитию МСП и Концепция в сфере «Финансы», одобренные решением КСДЛ 8 декабря 2021г.

Другой подход заключается в подготовке более подробных и развернутых текстов концепций, содержащих названия конкретных документов, ссылки на международные нормы, упоминание конкретных национальных или международных проектов в соответствующей области. Такие тексты предоставляют больше информации, но процесс их согласования занимает больше времени.

В документах СВМДА не установлены требования к содержанию, структуре или уровню детализации концепций в приоритетных сферах. Возможно, имеет смысл рассмотреть целесообразность определения единых общих критериев рекомендательного характера для содействия подготовке концепций во всех измерениях.

Продолжительность согласования государствами-членами

Опыт показывает, что процесс разработки и согласования концепций в приоритетных сферах занимает значительное время, например до 5 месяцев. Нередко имеют место поздние отклики от государств-членов в ходе письменного согласования, или взаимоисключающие предложения по тексту.

В этой связи целесообразно начинать процедуру согласования заблаговременно, например за 6 месяцев до начала периода действия готовящейся концепции. В качестве примера – проекты концепций, находящиеся на стадии согласования в настоящее время, рассчитаны на 2021-2023 гг., т.е. частично устареют на момент утверждения. Возможно, будет полезно установить единые ориентировочные сроки разработки и согласования проектов концепций, или найти способы ускорения процесса.

Анализ мероприятий, проведенных в 2021 году

План СВМДА по реализации МД на 2021 год содержал 44 мероприятия, включая заседания руководящих органов СВМДА. Из них 17 было осуществлено в экономическом измерении. План на 2022 год (с дополнениями и изменениями по состоянию на 16 мая 2022 г.) содержит 39 мероприятий, включая заседания руководящих органов СВМДА. Из них 15 относятся к экономическому измерению (см. Приложение 2).

Учитывая, что в текущем году только 2 мероприятия планировались и проведены в первой половине года, данный обзор посвящен мероприятиям 2021 года, полный перечень которых содержится в Приложении 1.

Анализ откликов, полученных к проектам концепций мероприятий в ходе их подготовки, выявил следующие пожелания государств-членов:

- Предмет и тема мероприятия должны отчетливо отражать принадлежность к одной из приоритетных сфер экономического измерения;
- Приглашение представителей других государств, а также наблюдателей и партнеров требует согласования (*этот вопрос отрегулирован в Общих руководящих принципах проведения мероприятий по реализации МД СВМДА (решение КСДЛ SOC/2021-I/DEC/2 от 23 июня 2021г.)*);
- Рекомендуется избегать проведения под эгидой СВМДА национальных мероприятий, не представляющих интерес для других государств-членов;

Как видно в Приложении 1, в 2021 году наибольшее количество мероприятий в экономическом измерении было реализовано в приоритетных сферах **«Развитие МСП» (5)** и **«Сельское хозяйство» (3)**.

Можно отметить следующие позитивные аспекты данных мероприятий:

- Широкая представленность: например, в работе Делового Совета и Бизнес Форума, проведенных Казахстаном при участии заместителя Премьер-Министра-Министра иностранных дел М.Тлеуберды, приняли участие 116 бизнесменов и государственных служащих, ответственных за развитие МСП, из 19 государств-членов СВМДА. Тема мероприятия – возможности сотрудничества государств-членов в сфере глубокой переработки мяса, молока, зерновых и масличных культур и в производстве строительных материалов - была признана весьма релевантной;

- Высокий уровень: например, в конференции по вопросу продовольственной безопасности, проведенной Казахстаном, приняли участие Министр по вопросам продовольственной безопасности Пакистана и Вице-министр сельского хозяйства Индии;
- Профессиональная и качественная техническая проработка: например, в течение трех циклов учебного семинара по созданию и применению «умной агрономии», проведенных Китайской Народной Республикой, было представлено более 100 презентаций в области высокотехнологичного растениеводства, животноводства, производства продуктов питания первой необходимости для государств с высокой плотностью населения, сохранения плодородия почв в условиях интенсивной эксплуатации, цифрового управления большими данными в агрономии. Эти семинары собрали около 1000 участников из 16 государств-членов СВМДА. Имиджевая часть мероприятий содержала специально снятый для СВМДА видеоролик.
- Высокая активность участия государств-членов: например, представители Бахрейна, Египта, Иордании, Ирана и Турции активно участвовали в дискуссии, состоявшейся в рамках семинара по философии достаточности в сфере развития МСП, проведенного Таиландом;
- Хороший резонанс в СМИ: например, национальный опыт КНР по борьбе с бедностью через развитие МСП, представленный Китаем на одноименном семинаре СВМДА, получил широкий позитивный отклик в СМИ КНР.

Извлеченные уроки:

- Организация мероприятий по реализации МД, включая подготовку и согласование их концепций и программ, должна максимально соответствовать Общим руководящим принципам проведения мероприятий по реализации мер доверия СВМДА от 23 июня 2021г.;
- Часть мероприятий была проведена государствами-членами под эгидой другой организации и для другой целевой аудитории, но позиционировалась в качестве реализации меры доверия СВМДА (в таких случаях рекомендуется организовывать отдельную панель для СВМДА).

Общие выводы

Тематика, содержательное наполнение и качество подготовки ряда мероприятий в экономическом измерении, а также высокая активность как организаторов, так и участников этих мероприятий, может свидетельствовать о высокой востребованности площадки СВМДА для государств-членов для усиления практической отдачи от сотрудничества в рамках форума. Возможно, активная деятельность государств-членов в данном измерении может служить полезным примером для работы в других измерениях СВМДА.

Мероприятия в экономическом измерении в 2021 году

№	Приоритетные сферы <u>Координатор</u> <i>Со-координатор</i>	Количество	Название	Органи- затор
1	МСП <u>Российская Федерация</u> , <i>Казахстан, Таиланд,</i> <i>Турция</i>	5	Четвертая пленарная сессия Делового Совета	Казахстан
			Шестой Бизнес форум	Казахстан
			Семинар «Философия экономики достаточности для устойчивого развития общества»*	Таиланд
			Семинар «Модели для сокращения промышленной бедности»*	КНР
			Конференция «Продовольственная безопасность на пространстве СВМДА»*	Казахстан
2	Сельское хозяйство <u>КНР</u>	3	Семинар «Использование и развитие умной агрономии» (первый цикл)	КНР
			Семинар «Использование и развитие умной агрономии» (второй цикл)	КНР
			Семинар «Использование и развитие умной агрономии» (третий цикл)	КНР
3	Информационные технологии <u>Республика Корея</u> , <i>Бангладеш</i>	1	Форум «Возможности сотрудничества государств- членов СВМДА в сфере цифровизации экономики» *	Казахстан
4	Туризм <u>Таджикистан</u> , <i>Шри Ланка</i>	2	Форум «Развитие туризма в постпандемический период»	Казахстан
			Виртуальная интерактивная бизнес-сессия В2В для расширения сотрудничества в сфере туризма	Шри Ланка
5	Развитие безопасных и эффективных транспортных коридоров	2	Семинар «Развитие транспортных коридоров и перспективы развития	Казахстан

	<u>Азербайджан, Индия, КНР</u>		перевозок между странами СВМДА»	
			Семинар «Углубление сотрудничества с целью усиления цифровизации в транспортных и логистических операциях»	Азербайджан
6	Энергетическая безопасность <u>Республика Корея, Индия</u>	2	Семинар «Возобновляемые источники энергии для достижения энергетической безопасности»	Индия
			Встреча экспертов «Сотрудничество в области водородной энергетики»	Республика Корея
7	Финансы <u>КНР</u>	2	Финансовый саммит	КНР
			Семинар «Сотрудничество в сфере финансовых технологий и инвестиций»	Казахстан
8	Торговля и инвестиции (нет координатора)			
	Итого	17		

* Содержание мероприятий частично позволяет отнести их к сфере «МСП»

Общее количество мероприятий СВМДА в 2021-2022 гг.

Количество мероприятий	2021	2022
Всего	44*	39*
<i>* Включая заседания руководящих органов СВМДА</i>		
В том числе - по измерениям		
Экономическое	17	15
Новые вызовы и угрозы	9	9
Экологическое	6	5
Человеческое	5	4
Военно-политическое	1	1



Secretariat

Food for Thought Paper on Modalities for Implementation of Confidence Building Measures

Introduction

Implementation of confidence building measures (CBMs) is the main instrument of cooperation among the CICA Member States. Confidence building measures are implemented by the Member States through various activities that are reflected in an extensive and comprehensive “menu” of the CICA Catalogue of Confidence Building Measures (Catalogue).

The Member States make regular efforts to improve both the substance and modalities of cooperation within the framework of CICA. For example, in 2021, the Member States updated the Catalogue by introducing new priority areas and CBMs and upgrading existing ones. The Member States have developed and adopted by the SOC decision the General guidelines for conducting events, which contain minimum requirements for holding events, as well as establish a unified approach to their organization. The mentioned changes have made a positive contribution to the substantive and organizational aspects of the CBM implementation. However, the CBM implementation modalities remained unchanged in the updated Catalogue of CBMs.

This paper is a follow-up to the Secretariat's “Food for Thought Paper” issued on 19 May 2021 on a similar topic, which served as the basis for the Guidelines adopted by the SOC.

Given the significant substantive update of the Catalogue of CBMs, including the structure of priority areas, as well as the increased interest of Member States

in the implementation of CBMs in 2021, Member States could consider ways to further improve the modalities for implementing CBMs, taking into account the experience gained and lessons learned in recent years.

In addition to the organization of events, important elements of the CBM implementation are, for example, the mechanism of coordinators and co-coordinators, concept papers and action plans in priority areas, and a CBM implementation review mechanism. This paper offers a number of ideas for codifying current practices and improving *modi operandi* in these specific matters.

1. Mechanism of coordinators and co-coordinators

The possibility for Member States to assume the role of coordinator or co-coordinator in a priority area is stipulated in Chapter 3 of the Catalogue. Member States regularly approve the appointment of Member States as coordinators or co-coordinators on a voluntary basis and update the corresponding list of Member States in these capacities.

In accordance with the established long-term practice, the role of coordinators and co-coordinators is to develop concept papers and action plans for the implementation of confidence building measures in a specific priority area. Thus, these Member States propose and, on the basis of consensus, determine the main directions and general contours of cooperation in the area coordinated by them, thereby detailing and translating into practice those agreed CBMs of the Catalogue. This mechanism has a positive effect on increasing the involvement of Member States in activities held under the auspices of CICA and is an important indicator of the relevance of the forum.

However, the CICA documents lack a clear description of the role of coordinators and co-coordinators, including their mandate, appointment procedure and terms of coordinatorship and co-coordinatorship. In practice, this leads to the fact that the effectiveness of the implementation of the CICA CBMs in certain areas directly depends on the activity of individual Member States. A decrease in the engagement of coordinators or co-coordinators carries the risk of stalling activities in certain priority areas.

1.1 Functions of coordinators and co-coordinators

The lack of a clear and complete description of the role of coordinators and co-coordinators affects their work and the effectiveness of the CBM implementation in a particular area.

According to Chapter 3 of the Catalogue, the coordinator and co-coordinator develop a concept paper for the implementation of CBMs in a specific area, which is approved by the Member States. Moreover, the coordinator and co-coordinator, in accordance with Chapter 7 of the CICA Rules of Procedure, may convene a CICA Experts Meeting to work together on the concept paper and action plan.

However, the aforementioned texts do not provide an accurate, clear and complete description of all the functions and special status of these Member States, and the associated responsibilities. Therefore, it seems appropriate to clearly define the functions of the coordinator and co-coordinator, updating the above texts in accordance with the experience gained.

In this context, consideration could be given to enabling coordinators and co-coordinators, who are the de facto leaders in a particular priority area, to develop and present meaningful recommendations to Member States within the respective area. For example, the coordinator and co-coordinator could provide recommendations to Member States on new fields of cooperation, updating current activities or implementing joint actions within their priority area. Such recommendations, on the basis of consensus, could form the basis for decisions of CICA governing bodies. Thus, such an opportunity would become an effective CICA tool to increase the practical impact from cooperation in specific areas.

1.2 Procedure for appointing coordinators and co-coordinators

The CICA documents also lack rules on the procedure for appointing coordinators and co-coordinators. At the same time, according to established practice, coordinators and co-coordinators are appointed by the decision of the SOC. A Member State intending to take on the role of coordinator or co-coordinator shall so inform all Member States through the Secretariat. The

Member States consider the candidate's application and take an appropriate decision by consensus.

It is proposed to consolidate the existing practice in CICA documents for the purpose of further uniform application.

1.3 Term of coordinatorship and co-coordinatorship

The CICA documents do not contain a limitation on the term of coordinatorship and co-coordinatorship, and that has its advantages and disadvantages. Positive aspects include: (1) long-term perspective and continuity, the possibility of achieving long-term goals through the implementation of consistent multi-year activities by coordinators and co-coordinators (2) ensuring uninterrupted work in those priority areas where coordinators or co-coordinators actively and successfully exercise their leading role.

The negative aspect of unlimited term of coordinatorship and co-coordinatorship is the risk of low activity in those priority areas where coordinators and co-coordinators do not demonstrate a sufficient level of ownership.

CICA has precedents regarding the limitation of the term of coordinatorship and co-coordinatorship:

1) Voluntary acceptance of the role of coordinator for a fixed period (two Member States offered their services in 2021 for a period of two years);

2) Concession of the post of coordinator to another Member State (de facto voluntary withdrawal from the role of coordinator).

In order to preserve the positive and eliminate the negative aspects of unlimited term, these precedents could be used for improving the mechanism of appointing coordinators and co-coordinators.

The appointment procedure could specify that a Member State wishing to take on the role of coordinator or co-coordinator is encouraged to identify a certain term of service, at its discretion, but not less than two and not more than five years. At the same time, it is advisable to include in the appointment mechanism the possibility of multiple extension of the term by the decision of the SOC at the request of the coordinator/co-coordinator, as well as early

voluntary and unilateral termination of coordinatorship/co-coordinatorship. However, the new appointment mechanism would not be applicable to those coordinators/co-coordinators, who are already in this role.

2. Concept papers and action plans

There is an understanding, not reflected in the CICA documents, that the concept paper for the implementation of CBMs and the action plan are documents that identify the main vectors of cooperation among the Member States in a specific priority area. The concept paper, in accordance with Chapter 3 of the Catalogue, is developed by the priority area coordinator together with the co-coordinators, considered by the Special Working Group (SWG) and approved by the SOC. Consideration of the concept paper and action plan by the CICA Experts Meeting is an additional voluntary step of the coordinator and/or co-coordinator of the priority area. This mechanism is described in Chapter 7 of the CICA Rules of Procedure.

Today, CICA has no description of the status, goals and requirements for the content of concept papers and action plans in priority areas. There is no clear mechanism for reviewing and keeping concept papers up to date. A number of concept papers have not been updated for many years. Since the concept paper of a priority area is, in fact, a very significant practical document that is approved by all Member States and that determines their further cooperation in a specific priority area, keeping this document up to date is a key factor to ensure the effectiveness of the CBM implementation.

In this regard, it is advisable to determine the status, goals and requirements for the content of concept papers and action plans and establish a mechanism for their development, approval and regular updating.

In this respect, the existing, but almost unused mechanism of the Experts Meeting in the context of Chapter 7 of the Rules of Procedure should be revived and updated. Regular meetings to review concept papers and action plans will not only ensure the transparency and efficiency of the process of developing these documents, but also stimulate a direct and lively dialogue among the experts of the Member States.

Moreover, the issue of updating concept papers and action plans is proposed to be considered during the regular review of the CBM implementation, which is discussed in the next chapter.

3. Regularity of review of CBM implementation

The need to review the implementation of confidence building measures is stipulated in paragraph 1.8 of the Catalogue. At the same time, there are no rules in the CICA documents regulating the frequency of such a review and the format of such an event.

The CBM implementation review is an important tool in the hands of the Member States that allows to analyze, improve and develop new CBMs, including to ensure the relevance of concept papers and the effectiveness of CBM implementation activities, and to constantly improve the modalities for implementing CBMs.

Since the implementation of CBMs is the main way of practical cooperation of the Member States within the framework of CICA, the review of the implementation of CBMs should find its proper place in the CICA toolkit. In this regard, the Secretariat's Food for Thought Paper of 19 May 2021 raised a number of ideas for the future, as outlined below.

The Secretariat proposes to examine ways of further improving implementation of CBMs by introducing follow-up and regular review of implementation of CBMs by CICA governing bodies, in implementation of paragraph 1.8 of the CICA Catalogue of Confidence Building Measures. Regular analysis by the Member States of progress and lessons learned in CBM implementation would, in view of the Secretariat, raise effectiveness and quality of CBM related events, contribute to further refinement and broadening of the list of CICA CBMs, and significantly strengthen inclusiveness, openness and consensus-based nature of CICA core activities.

It is worth discussing what kind of follow-up actions by the Member States could be established; in which form the regular review of CBM implementation could be held; should it take place at meetings of CICA governing bodies and, if yes, at what level, or should there be a special review meeting or conference; how frequent such review exercises should take place; what kind of outcomes should be

expected from such review or follow-up exercises; should these lead to decisions by CICA governing bodies or be kept as an informal exchange of information, views and experience?

The Member States' feedback on these ideas would help in generating recommendations to further improve the modalities of implementation of CBMs.

The Kazakh Chairmanship's initiative to conduct a review at the SOC meeting on 15 June 2022, with a focus on one dimension, could provide a good basis for establishing a permanent review mechanism in the future. The format of the SOC for such a review and an annual periodicity with a specific theme seems to be the best approach.

Conclusion

This Food for Thought Paper contains a non-exhaustive list of areas for possible improvement of the modalities for CICA CBM implementation, based on the practical experience of recent years.

In case of interest and political will of the Member States to update such modalities, this process could be carried out by revising and updating provisions of Chapter 3 of the Catalogue and Chapter 7 of the Rules of Procedure with their inclusion in a separate “framework” document dedicated to the modalities for implementation of CBMs. At the same time, the Catalogue would retain its role as the main document containing a complete list of CBMs, remaining a kind of “substantive menu of CBMs”, and the Rules of Procedure would be the general “rules of the game” of the Member States in the governing bodies of the organization.



Секретариат

**Документ для размышлений
“О механизмах реализации мер доверия”**

Введение

Осуществление мер доверия (МД) является главным инструментом сотрудничества государств-членов в рамках СВМДА. Меры доверия выполняются государствами-членами путем проведения различных мероприятий в рамках обширного и всестороннего “меню”, закрепленного в Каталоге мер доверия СВМДА (Каталог).

Государствами-членами проводится регулярная работа как по совершенствованию содержания, так и по улучшению модальностей сотрудничества в рамках СВМДА. Так, в 2021 году была проведена работа по обновлению Каталога, куда вошли новые приоритетные сферы и МД, а также обновлены имеющиеся. Государства-члены разработали и приняли решением КСДЛ Общие руководящие принципы проведения мероприятий, которые содержат минимальные требования к проводимым мероприятиям, а также устанавливают единый подход к их организации. Упомянутые изменения внесли позитивный вклад в содержательные и организационные аспекты реализации МД. Однако механизмы реализации МД остались нетронутыми в обновленном Каталоге МД.

Настоящая бумага является продолжением «документа для размышлений» Секретариата на аналогичную тему от 19 мая 2021 года, который лег в основу утвержденных КСДЛ руководящих принципов.

Учитывая существенное содержательное обновление Каталога МД, включая структуру приоритетных сфер, а также повышение интереса государств-членов к осуществлению МД в 2021 году, государства-члены могли бы рассмотреть пути дальнейшего совершенствования механизмов реализации МД с учетом накопленного опыта и извлеченных уроков за последние годы.

Помимо организации мероприятий, важными элементами осуществления МД являются, например, институт координаторов и сокоординаторов, концептуальные документы и планы действий в приоритетных сферах и механизм обзора выполнения МД. Данная бумага предлагает ряд идей по кодификации текущей практики и улучшению методов работы в этих конкретных направлениях.

1. Институт координаторов и со-координаторов

Возможность государств-членов принятия на себя роли координатора или со-координатора в приоритетной сфере закреплена в Главе 3 Каталога. Государства-члены регулярно утверждают назначение государств-членов координаторами или со-координаторами на добровольной основе и обновляют соответствующий список государств-членов, выполняющих эти роли.

В соответствии со сложившейся многолетней практикой, роль координатора и со-координатора заключается в выработке концептуальных документов и планов действий по реализации мер доверия в конкретной приоритетной сфере. Тем самым, эти государства-члены предлагают и, на основе консенсуса, определяют основные направления и общие контуры сотрудничества в координируемой ими сфере, тем самым детализируя и переводя в практическое русло согласованные в Каталоге МД. Данный механизм имеет позитивный эффект на повышение вовлеченности государств-членов в деятельность в рамках СВМДА и является важным индикатором востребованности форума.

Однако, в документах СВМДА отсутствуют четкое описание роли координаторов и со-координаторов, в том числе их основных функций, процедуры назначения и сроков работы. На практике это приводит к

тому, что эффективность выполнения МД СВМДА в определенных сферах напрямую зависит от активности отдельных государств-членов. Снижение вовлеченности координаторов или со-координаторов несет риск замирания деятельности в отдельных приоритетных сферах.

1.1 Функции координаторов и со-координаторов

Отсутствие четкого и полного описания роли координаторов и со-координаторов влияет на их работу и на эффективность реализации МД в конкретной области.

Согласно Главе 3 Каталога, координатор и со-координатор разрабатывают концепцию по реализации МД в конкретной сфере, которая утверждается государствами-членами. Также координатор и со-координатор, в соответствии с Главой 7 Правил Процедуры СВМДА, могут созвать Встречу экспертов СВМДА для совместной работы над концепцией и планом действий.

Однако, вышеупомянутые тексты не предоставляют четкого, понятного и полного описания всех функций и особого статуса этих государств-членов, и связанной с этим ответственности. Поэтому представляется целесообразным четко определить функции координатора и со-координатора, обновив вышеуказанные тексты в соответствии с накопленным опытом.

Например, можно изучить возможность предоставления координаторам и со-координаторам, являющимися де-факто ведущими в конкретной приоритетной сфере, возможности разрабатывать и представлять государствам-членам содержательных рекомендаций в рамках соответствующей сферы. Например, координатор и со-координатор могли бы предоставлять государствам-членам рекомендации по новым направлениям сотрудничества, актуализации текущей деятельности или осуществлению совместных действий в рамках своей приоритетной сферы. Подобные рекомендации, на основе консенсуса, могли бы лечь в основу решений руководящих органов СВМДА. Тем самым, такая возможность стала бы действенным инструментом СВМДА для повышения практической отдачи от сотрудничества в конкретных сферах.

1.2 Процедура назначения координаторов и со-координаторов

В документах СВМДА также отсутствуют нормы о процедуре назначения координаторов и со-координаторов. При этом, согласно сложившейся практике, координаторы и со-координаторы назначаются решением КСДЛ. Государство-член, намеревающееся взять на себя роль координатора или со-координатора, информирует об этом через Секретариат все государства-члены. Государства-члены рассматривают заявку кандидата и принимают соответствующее решение на основе консенсуса.

Предлагается закрепить имеющуюся практику в документах СВМДА, в целях дальнейшего единообразного применения.

1.3 Срок работы координаторов и со-координаторов

В документах СВМДА отсутствует ограничение срока работы координаторов и со-координаторов, что имеет свои положительные и отрицательные стороны. Среди положительных аспектов можно отметить: (1) долгосрочность и преемственность, возможность достижения долгосрочных целей через осуществление последовательной многолетней деятельности координаторами и со-координаторами (2) обеспечение непрерывной деятельности в тех приоритетных сферах, в которых координаторы или со-координаторы активно и успешно осуществляют свою ведущую роль.

Негативным аспектом отсутствия ограничения срока работы координаторов и со-координаторов является риск низкой активности в тех приоритетных сферах, в которых координаторы и со-координаторы не демонстрируют достаточный уровень вовлеченности.

В рамках СВМДА имели место прецеденты, касающиеся ограничения срока работы координаторов и со-координаторов:

1) Добровольное принятие роли координатора на определенный срок (два государства-члена в 2021 году предложили свои услуги сроком в два года);

2) Уступка поста координатора другому государству-члену (де-факто добровольный отказ от роли координатора).

В целях сохранения положительных и устранения негативных аспектов отсутствия ограничения срока, эти прецеденты могли бы быть использованы при совершенствовании механизма назначения координаторов и со-координаторов.

В процедуре назначения можно было бы определить, что государству-члену, желающему взять на себя роль координатора или со-координатора, рекомендуется обозначить определенный срок своей работы, на свое усмотрение, но не менее двух и не более пяти лет. При этом, целесообразно включить в механизм назначения возможность неоднократного продления срока решением КСДЛ по желанию координатора/со-координатора и досрочного добровольного прекращения в одностороннем порядке. Однако новый механизм назначения не будет применим для тех координаторов/со-координаторов, которые уже выполняют эту роль.

2. Концепции и планы действий

Существует ненаписанное в документах СВМДА понимание того, что Концепция реализации МД и план действий являются документами, отражающими основные векторы сотрудничества государств-членов в конкретной приоритетной сфере. Концепция, в соответствии с Главой 3 Каталога, разрабатывается координатором приоритетной сферы совместно с со-координаторами, рассматривается Специальной рабочей группой (СРГ) и утверждается КСДЛ. Рассмотрение концепции и плана действий Встречей экспертов СВМДА является дополнительным добровольным шагом координатора и/или со-координатора приоритетной сферы. Данный механизм описан в Главе 7 Правил процедуры СВМДА.

Сегодня в рамках СВМДА отсутствует описание статуса, целей и требований к содержанию концепций и планов действий в приоритетных сферах. Не установлен четкий механизм обзора и обеспечения актуальности концепций. Ряд концепций не обновлялись на протяжении многих лет. Поскольку концепция приоритетной сферы является на практике весьма значимым практическим документом, согласованным всеми государствами-членами и определяющим их дальнейшее

сотрудничество в конкретной приоритетной сфере, непрерывная актуальность этого документа является ключевым фактором эффективности реализации МД.

В связи с этим целесообразно определить статус, цели и требования к содержанию концепций и планов действий и установить механизм их разработки, согласования и регулярной актуализации.

В этой связи, целесообразно оживить и обновить существующий, но почти не используемый механизм Встреч экспертов в контексте Главы 7 Правил процедуры. Периодический созыв таких встреч для рассмотрения концепций и планов действий позволит не только обеспечить транспарентность и эффективность процесса разработки этих документов, но и стимулировать прямой и живой диалог между экспертами государств-членов.

Кроме того, вопрос обновления концепций и планов действий предлагается рассматривать в ходе регулярного обзора реализации мер доверия, о котором говорится в следующей главе.

3. Регулярность обзора реализации мер доверия

Необходимость обзора имплементации мер доверия закреплена в параграфе 1.8 Каталога. При этом, в документах СВМДА отсутствуют нормы, регулирующие частоту проведения такого обзора и формат такого мероприятия.

Обзор имплементации мер является важным инструментом в руках государств-членов который позволяет анализировать, совершенствовать и вырабатывать новые МД, в том числе обеспечивать актуальность концепций, эффективность мероприятий по осуществлению МД, и постоянно улучшать механизмы реализации МД.

Поскольку реализация МД является основным способом практического сотрудничества государств-членов в рамках СВМДА, обзор осуществления МД должен найти достойное место в инструментарии СВМДА. В этой связи, в «документе для размышления» Секретариата от

19 мая 2021 года были подняты ряд идей на перспективу, изложенные ниже.

Секретариат предлагает изучить пути дальнейшего совершенствования осуществления МД посредством внедрения последующих действий и регулярного обзора осуществления МД руководящими органами СВМДА в рамках реализации пункта 1.8 Каталога мер доверия СВМДА. Регулярный анализ государствами-членами прогресса и уроков, извлеченных в ходе осуществления МД, по мнению Секретариата, повысит эффективность и качество мероприятий, связанных с МД, будет способствовать дальнейшему уточнению и расширению перечня МД СВМДА и значительно усилит инклюзивность, открытость и консенсусный характер основных мероприятий СВМДА.

Стоит обсудить, какие последующие действия могут быть предприняты государствами-членами; в какой форме можно было бы проводить регулярный обзор осуществления МД; следует ли проводить его на заседаниях руководящих органов СВМДА и, если да, то на каком уровне, или следует ли проводить специальное обзорное совещание или конференцию; как часто следует проводить такие обзорные мероприятия; каких результатов следует ожидать от такого обзора или последующих действий; должны ли они приводить к решениям руководящих органов СВМДА или должны проводиться в качестве неофициального обмена информацией, мнениями и опытом?

Комментарии государств-членов по данным идеям были бы полезны для выработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию методов осуществления МД.

Инициатива Казахстанского Председательства о проведении обзора на заседании КСДЛ 15 июня 2022 года, с акцентом на одно измерение, может создать хорошую основу для создания постоянного механизма обзора в будущем. Формат КСДЛ для такого обзора и ежегодная периодичность с определенной тематикой представляются наиболее оптимальным подходом.

Заключение

Данный документ для размышлений содержит неисчерпывающий список направлений возможного совершенствования механизмов осуществления МД СВМДА, основанный на практическом опыте последних лет.

В случае интереса и политической воли государств-членов к обновлению таких механизмов, этот процесс можно было бы осуществить путем пересмотра и обновления текстов Главы 3 Каталога МД и Главы 7 Правил процедуры с их вынесением в отдельный «рамочный» документ, посвященный механизмам осуществления МД. При этом Каталог сохранил бы свою роль основного документа, содержащего полный перечень МД, оставаясь своего рода «содержательным меню МД», а Правила процедуры – общими «правилами игры» государств-членов в руководящих органах организации.