



**SECRETARIAT OF THE CONFERENCE ON INTERACTION
AND CONFIDENCE BUILDING MEASURES IN ASIA**

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕЩАНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
И МЕРАМ ДОВЕРИЯ В АЗИИ**

№SOC/OI/149

*Enclosure:
as stated, on
26 p.*

The Secretariat of the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia (CICA) presents its compliments to the CICA Member States and, on behalf of the CICA Chairmanship, has the honour to forward herewith the Concept of Transformation of CICA into an International Organization for Regional Security and Cooperation in Asia for consideration by the Member States.

The concept of transformation will be placed on the agenda of the Senior Officials Committee meeting on 30 March 2022 for discussion.

The Secretariat avails itself of this opportunity to renew to the CICA Member States the assurances of its highest consideration.

Nur-Sultan, 16 February 2022



**MEMBER STATES
OF THE CONFERENCE ON INTERACTION AND
CONFIDENCE BUILDING MEASURES IN ASIA**



**SECRETARIAT OF THE CONFERENCE ON INTERACTION
AND CONFIDENCE BUILDING MEASURES IN ASIA**

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕЩАНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
И МЕРАМ ДОВЕРИЯ В АЗИИ**

№SOC/OI/149

Секретариат Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) свидетельствует свое уважение государствам-членам СВМДА и, от имени Председательства, имеет честь препроводить Концепцию трансформации СВМДА в международную организацию по региональной безопасности и сотрудничеству в Азии для рассмотрения государствами-членами.

*Приложение:
упомянутое,
на 26 л.*

Концепция трансформации будет включена в повестку дня заседания Комитета старших должностных лиц, которое пройдет 30 марта 2022 года, для ее обсуждения.

Секретариат пользуется случаем, чтобы возобновить государствам-членам СВМДА уверения в своем весьма высоком уважении.

город Нур-Султан, 16 февраля 2022 г.



**ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ
СОВЕЩАНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ И
МЕРАМ ДОВЕРИЯ В АЗИИ**

Қосымша:
аталған 26 п.

Азиядағы өзара іс-қимыл және сенім шаралары кеңесінің (АӨСШК) Хатшылығы АӨСШК мүше мемлекеттеріне өзінің зор ілтипатын білдіреді және АӨСШК Төрағалығы атынан АӨСШК Азиядағы өңірлік қауіпсіздік және ынтымақтастық жөніндегі халықаралық ұйымға трансформациялау туралы тұжырымдаманы мүше мемлекеттердің қарастырылуына жолдауды өзіне мәртебе санайды.

Трансформациялау туралы тұжырымдама 2022 жылғы 30 наурызда өтетін Аға лауазымды тұлғалар комитеті отырысының күн тәртібіне талқылау үшін енгізіледі.

Хатшылық осы мүмкіндікті пайдалана отырып, АӨСШК мүше мемлекеттеріне өзінің зор ілтипатын тағы да растайды.

Нұр-Сұлтан қаласы, 2022 жылғы 16 ақпан

**АЗИЯДАҒЫ ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛ ЖӘНЕ
СЕНІМ ШАРАЛАРЫ КЕҢЕСІНІҢ МҮШЕ
МЕМЛЕКЕТТЕРІ**



Chairmanship of Kazakhstan

**CONCEPT OF TRANSFORMATION
of CICA into an international organization
for regional security and cooperation in Asia**

Introduction

The proposal to upgrade Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia (CICA) from a forum into a full-fledged organization was put forward by the Founder of CICA, First President of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev at the commemorative 20th anniversary session of the Fourth CICA Ministerial Meeting in 2012 and reiterated at the Fourth CICA Summit in Shanghai in 2014.

At the Fifth CICA Summit in Dushanbe in 2019, President of Kazakhstan Kassym-Jomart Tokayev encouraged all CICA partners to join efforts to increase the effectiveness and international competitiveness of the Forum.

In October 2021, at the Sixth Ministerial Meeting in Nur-Sultan, President Tokayev stated that CICA already possesses all the essential features of an international organization, including foundational documents, decision-making and working bodies, operational budget and a permanent Secretariat. He stressed that the proposed transformation will highlight the new role of Asia in global affairs and this move will also affirm the Member States' commitment to creating a genuinely common, indivisible and comprehensive security architecture in the largest continent. President Tokayev noted that the latest discussions show broad support for the transformation and that this process should be smooth and gradual and based on the CICA's cornerstone principles.

During 2021, the Chairmanship has held a broad range of bilateral consultations at various occasions to explore preliminary views of Member

States. Furthermore, positions expressed during the first round of discussions in 2015-2016 were thoroughly examined. A fruitful and thought-provoking thematic discussion at the Senior Officials Committee (SOC) meeting on 23 June 2021 on the “Growing role of Asia in international affairs and related adaptation of CICA” demonstrated strong support to further strengthening of our forum.

On this basis, in 2021 the Chairmanship has developed a paper on conceptual approaches to transformation reflecting the Chairmanship’s perception of the goals of transformation and the way forward. No objections or reservations were expressed by any Member State on the paper. Moreover, most of Member States expressed full support to the initiative. Therefore, the Chairmanship hereby presents the concept of transformation based on the conceptual approaches paper. The next step is the structured discussions in several tracks and levels, which have already started in 2021.

As part of these structured discussions, the Chair has mobilized the strengthened “Track Two” of CICA. The Chairmanship requested the CICA Think Tank Forum (TTF) and will request the CICA Council of Eminent Persons to hold their own discussion of the issue of transformation and share their views with the Member States. The Chair believes that wisdom of the Council of Eminent Persons and expert opinion of CICA think tanks will enrich and facilitate discussions among Member States.

The first meeting of the TTF in the newly institutionalized format on 28-29 December 2021 has discussed the conceptual approaches of the CICA Chairmanship to transformation of CICA, which was the theme of one of its sessions. Broad support was expressed at the TTF to the initiative on transformation of CICA into a full-fledged international organization, and it was recommended at the meeting that these conceptual approaches serve as a good basis for starting the transformation process in 2022.

The Chairmanship will continue structured discussions on transformation at the SOC meetings in the first half of 2022. The Chairmanship will explore other possible formats of dialogue among Member States

Regarding possible timelines, the Chairmanship considers the transformation as a long-term process, which may take several years, possibly a decade. As

presented in this paper, the Chairmanship proposes to start the process in 2022, the year of CICA's 30th anniversary.

I. CICA through the lens of years

The idea of convening the Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia, first announced by President of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev from the rostrum of the 47th session of the UN General Assembly on October 5, 1992, marked the beginning of a new format of cooperation in Asia.

The need to convene the forum was driven by the change in the balance of power after the collapse of the bipolar system, the emergence of new countries and a political sub-region – Central Asia, as well as by the change in the regional security architecture due to the integration of new states into a common and indivisible security area.

In the context of ever-expanding globalization, rapid economic development, population growth and the need for food and energy resources on the Asian continent, as well as increasing non-traditional challenges and threats against the backdrop of ongoing sub-regional and local conflicts, it was a clear imperative to create a platform for Pan-Asian dialogue on common regional problems.

In its essence, the initiative was about creation of an effective mechanism for preventive diplomacy, peaceful settlement of disputes and cooperation in the field of regional security and stability.

Since the launch of the CICA process, the forum's Member States have taken significant efforts to define and form the framework for its activities. CICA brought together 27 states that cover more than 90% of the Asian continent with more than half of the world's population, what indicates the relevance and importance of the Conference.

Today, three decades after the launch of the CICA process, the forum has proved itself as an effective regional mechanism that promotes peace, security and stability in the region from the Pacific to the Mediterranean and from the Urals to the Indian Ocean, and successfully fulfills its main

mission – to serve as a platform for political dialogue and interaction on confidence building.

By its 30th anniversary, significant steps have been taken for the institutionalization of the Conference, which enable the Member States to effectively interact in various areas of mutual interest. CICA statutory and regulatory documents have been developed and adopted, which created an effective political, institutional, administrative and legal framework for cooperation within CICA.

The CICA governing bodies of all levels convene their regular meetings, enabling the Member States to develop a shared vision and a common position on a wide range of regional and global security issues. CICA has successfully held five Summits and six Ministerial Meetings. Meetings of the SOC and the Special Working Group (SWG), as well as expert meetings and meetings on specific areas of cooperation, are held on a regular basis.

CICA has established a permanent executive body – the Secretariat – to provide substantive, organizational and administrative support for all CICA activities. CICA has set up permanent institutions with specific mandates, namely the Business Council for promotion of economic cooperation among Member States, the Youth Council to promote cooperation of youth organizations, the Council of Eminent Persons for high-level advice on a wide range of issues of interaction and development within CICA, and the TTF for analytical support to CICA activities and interaction among think tanks and research institutions.

Furthermore, CICA has successfully implemented a broad range of Member States' initiatives leading to creation and successful functioning of other permanent forums for specific purposes, such as the Non-Governmental Forum and the Financial Summit, aimed, respectively, at fostering interaction among civil society institutions and financial institutions of Member States.

The CICA Member States have established a clearly defined main field of activity for CICA, namely implementation of confidence building measures (CBMs) contained in the CICA Catalogue of Confidence Building Measures.

This is the backbone CICA document establishing core areas of CICA work, which includes a comprehensive range of priority areas in five dimensions of

interaction within CICA and is being kept up to date with current realities and needs of the Member States. The Member States regularly adopt and update concept papers and action plans and implement a variety of CBM events on the basis of annual plans adopted by the SOC.

Relations and partnerships with international and regional organizations and forums have been established, which created a foundation for mutually beneficial cooperation between CICA and other multilateral structures, strengthening synergy and preventing duplication of efforts. It should be noted that CICA is recognized by a wide range of states and international partners as an organization.

In summary, CICA already has the status, role, structure, functions, *modi operandi* and other properties of a full-fledged international organization:

- Statutory and founding documents setting fundamental principles of relationship and general goals,
- Commitment to the UN Charter as the international legal framework for CICA activities,
- Permanent structure of governing bodies with inclusive consensus-based decision-making mechanisms,
- Function of Chairmanship,
- Permanent executive body – Secretariat,
- Chief Executive Officer – Executive Director,
- Permanent institutions - advisory bodies, and other regular forums.
- Mandate – implementation of CICA CBMs in five dimensions of interaction, with established modalities of implementation,
- Legal status - Convention on the Privileges and Immunities,
- Budget and financial management mechanisms,
- Staff and human resources management mechanisms.

This is a clear evidence of the fact that after three decades of evolution, CICA has acquired all the necessary attributes of an international organization, de-facto functions as such, and is therefore ready for smooth transformation.

II. The goals of the CICA transformation: strengthening the global role of Asia and transition from interaction to cooperation

Today, multilateralism and inclusiveness have become the only possible approach to ensuring global peace, security and stability. The world has become multipolar, the days of mentorship in international relations are over, and security cannot be ensured without inclusive participation of all global and regional actors. At the same time, most of the world's political and economic changes are taking place in Asia, indicating that the Asian continent has a new important role to play in the world order.

Asia is rapidly becoming the main global platform for international relations of the 21st century, both in terms of economic capacity and in terms of its influence on the world politics. With its vast human, industrial and natural resources, as well as its rich cultural diversity and heritage, Asia is becoming the center of global processes.

As the largest region in the world with the potential to transform into the driving force behind global progress, Asia must and will inevitably become a strong commonwealth of independent nations, pursuing common goals, solving its own internal problems all by itself and contributing to global peace and security.

To do this, Asia needs to create a common and indivisible security space, anchored by a reliable and effective system of multilateral cooperation institutions, one of which is CICA.

Asian countries need an international organization that contributes to consolidating and enhancing their role at the global scene, especially in light of the ongoing important structural changes in the international political system and manifestations of unilateralism in the global politics.

The increasing number of regional arrangements in the world, including those in Asia, with specific mandates or narrow sub-regional membership, also demonstrates the need for an inclusive pan-Asian organization with broadest membership to comprehensively address common and indivisible security of all Asian nations.

CICA, as an intergovernmental forum with the largest geographical reach in the Asian region and a comprehensive agenda, is the most appropriate platform to consolidate the collective wisdom of all Asian countries in the interests of peace, security, cooperation and development, and to ensure their full inclusion in the global security architecture and global multilateral decision-making processes.

Furthermore, the broad range of economic challenges and opportunities, global and regional threats to peace and security, goals of sustainable development and environmental protection, epidemiological threats such as the COVID-19 pandemic and the resulting economic decline demonstrate the need for greater engagement among Asian nations.

The interconnection of the Asian continent into a coherent economic space – what is now called “connectivity” – has become an urgent need, especially in light of the ongoing information and communication technology revolution. The development of transit and transport capacities, import and export opportunities, access to capital, goods, services and labor markets, new scientific and technological capacities, and the free movement of ideas and people – all this requires effective tools to strengthen the connectivity of the continent's economic, financial and trade systems.

At the same time, in Asia, as in the rest of the world, against the background of still unresolved intra-regional issues of peace and security, there is an increase in new challenges and threats to security that are rapidly adapting to modern conditions and new technologies. Countering the transnational threats of terrorism, extremism, separatism, drug trafficking, illegal migration and other challenges require a more coordinated approach.

Therefore, the need for practical collective and coordinated actions of the Asian states in response to new challenges to security and development is becoming increasingly important.

CICA, with an already operational political dialogue, an established process of interaction and confidence building mechanisms, is an effective format for discussing and finding solutions to these problems by all Asian states on the basis of multilateralism and inclusiveness.

The transformation of CICA into a full-fledged international organization for regional security and cooperation in Asia will give the already successful dialogue platform an international standing and a global role, thereby significantly strengthening the leverages of Asian states over global processes. The CICA Member States, united in the Pan-Asian organization, will have the opportunity to collectively promote and protect the common interests of the region.

The transformation will significantly expand the opportunities and tools for mutual assistance and practical cooperation among the Member States to address common challenges, including through conducting concrete and tangible activities for the benefit of the Member States.

The reaffirmation of CICA through its transformation into an organization will give a significant political impetus to the dialogue within CICA and to the further gradual transition from interaction to a new level of cooperation. Moreover, the CICA process, continuing what it started and moving towards the goals for which it was created, will be enforced with a stronger and more stable institutional framework and enriched with additional means to achieve these goals.

Thus, CICA, as a full-fledged international organization for regional security and cooperation, will become a more effective tool for the practical implementation and achievement of the CICA principles and goals, will strengthen connectivity on the Asian continent and will find joint solutions to common regional problems, expand opportunities for enhancing mutual trust and cooperation, as well as unite the contribution to and strengthen the role of Asian states in the global security architecture.

III. Proposed principles of the CICA transformation process

- As CICA has already become an effective intergovernmental platform for political dialogue and interaction, and de facto has been performing as an international organization, it is proposed to pursue **the principle of gradual, consistent and incremental transformation** and further institutionalization of CICA.

- The proposed transformation process **does not provide for any changes to the goals and objectives of CICA or to its fundamental principles**, primarily the consensus principle of decision-making and the voluntary participation of its Member States in CBM implementation.
- It is also **not proposed to fundamentally change the existing organizational structure of CICA and working methods of the governing bodies** at the initial stage of transformation.
- It is proposed that the transformation be carried out as a step-by-step action, starting with **the launch of the process and moving forward towards medium- and long-term goals**, progressively adapted depending on the political will and level of ambition of the Member States.

IV. Concept of the transformation process: phased implementation through structured discussions

The transformation process is seen by the Chairmanship as a series of decisions by the Member States on elements identified by them in the course of structured discussions in 2022 and thereafter. The process shall be driven by the Member States, who will determine its stages and will collectively decide, on the basis of consensus, which changes or adjustments need to be made and when. This process will take as much time as required and deemed appropriate by the Member States.

It is essential to start the process from recognition of what is CICA now and what it has achieved so far. It is crucial, at the very outset, to take stock and make a “snap-shot” of the current state of our forum and name things as they actually are. It is of utmost importance to acknowledge and reflect on the fact that CICA has outgrown a status of a “conference” and is de facto a permanently functioning organization, that CICA governing bodies are no longer “meetings” but continuously working decision-making organs, and that CICA has a permanent executive body led by a Chief Executive Officer providing not only organizational but also substantive support to all CICA activities.

The launch of the transformation process in 2022 will set a stage for more in-depth and structured discussions, where the Member States will determine further directions and specific elements of the transformation process and

appropriate timelines for its phased implementation.

The Chairmanship proposes below concrete actions for 2022 and preliminary medium- and long-term goals for the following phases, starting from 2023-2024.

Initial stage – launch of institutional strengthening in 2022

As a key and initial step in the gradual process of transformation of CICA into an international organization, it is proposed to simultaneously take the following actions at the CICA Summit 2022, in the year of CICA's 30th anniversary, as elements of the main outcome document of the Summit.

- **Proclaiming CICA an “organization” by renaming it**, in order to consolidate the progress achieved within CICA, to recognize the maturity of the forum as an effective platform for political dialogue and interaction to build confidence among the Member States, to give new political impetus to cooperation within CICA, to strengthen the international capacity of CICA and to enhance the role of the CICA region in the global security architecture.
- **Affirming the fundamental principles, goals and documents of CICA**, and the existing institutional structure and working methods, including by reaffirming commitment to the UN Charter; the goals and objectives of CICA, as reflected in the Almaty Act; the principles reflected in the Declaration on the Principles Guiding Relations between the CICA Member States; voluntary implementation of the Catalogue of Confidence Building Measures, which will continue to serve as a basis for practical interaction and cooperation among the Member States and will be further updated as necessary.
- **Taking the decision to launch the process of further institutional strengthening and capacity-building of CICA**, recognizing the effectiveness of the existing CICA institutional structure, its working methods and existing cooperation mechanisms, expressing the political will to give new impetus to the process of institutional development, and requesting the Chairmanship, with the assistance of the Secretariat, to make proposals for further institutional strengthening and capacity-building of the organization.

- Renaming the Meeting of Heads of State or Government (Summit) to the **“Council of Heads of State or Government (Summit)”**, the Meeting of Ministers of Foreign Affairs (Ministerial Meeting) to the **“Council of Ministers of Foreign Affairs (Ministerial Council)”** and the position of Executive Director to **“Secretary General”**.
- Requesting the Secretariat to submit proposals for **amendments to the relevant CICA documents**, in order to align them with the new name of the organization and make other necessary adjustments, including codification and reflection of current practices and experience gained.

Medium- and long-term goals

In the medium and long-term stages of transformation and further institutional strengthening of CICA, the Member States will gradually and incrementally introduce improvements and additions to the existing structure and working mechanisms of CICA. The main purpose is to strengthen the organization's capacity, increase its ability to effectively perform the tasks set by the Member States, and carefully introduce the practices of other international organizations that are applicable and suitable for CICA.

- Conducting a regular review of the implementation of CBMs at the meetings of the CICA governing bodies and/or other inclusive formats as may be determined by the Member States. **Further updating and enriching the Catalogue of Confidence Building Measures** by adopting new CBMs and expanding the areas of cooperation within the five dimensions of interaction, as well as continuing to improve the mechanism for implementing CBMs.
- **Budget reform of the organization**, including establishing mandatory budgetary funding by the Member States, introducing a scale of assessed contributions based on the UN scale adjusted to the membership of CICA, improving the budget structure and budget planning process, and adapting correspondingly the Financial Rules and Financial Regulations.
- **Further institutional strengthening and capacity-building of the Secretariat** towards an effective and efficient executive structure capable of carrying out any tasks assigned by the Member States in all five dimensions of interaction, with the strengthening of the role of the Executive Director

(Secretary General) and the analytical and operational capacity of the Secretariat, and the provision of the necessary mandate and resources to the Secretariat.

- **Human resources management reform**, including expanding geographical representation in the Secretariat workforce by introducing international contractual positions at the professional level, raising attractiveness and competitiveness of CICA on international labour market through bringing the terms and conditions of service in line with or close to applicable practices of other international organizations, and adapting Staff Regulations accordingly.
- **Development of CICA operational activities**, including creation of a project management framework and voluntary funding mechanisms, e.g. a CICA Fund, and strengthening operational capacities of the Secretariat enabling development, implementation, monitoring, evaluation and reporting on CICA project activities for the benefit of all Member States.
- **Further improvement of *modi operandi* of CICA governing bodies, other CICA bodies and CICA meetings**, including strengthening effectiveness and efficiency of decision-making processes by the Member States, meetings of the three CICA governing bodies and other types of CICA meetings, as well as further clarification and systematization of all types of existing CICA bodies and CICA meetings, and adapting the Rules of Procedure accordingly.

Conclusion

Based on the broad understanding of Member States that CICA, by its 30th anniversary, has already proved itself and is widely recognized as an effective regional platform for dialogue and cooperation, and has acquired all the necessary attributes of an international organization, the Chairmanship proposes to announce the launch of the transformation process in the main outcome document of the 2022 Summit.



Председательство Казахстана

**КОНЦЕПЦИЯ ТРАНСФОРМАЦИИ
СВМДА в международную организацию
по региональной безопасности и сотрудничеству в Азии**

Введение

Предложение преобразовать Совецание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) из форума в полноценную организацию было выдвинуто Основателем СВМДА, Первым Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым на юбилейной 20-летней сессии четвертой Министерской встречи СВМДА в 2012 году и подтверждено им на четвертом Саммите СВМДА в Шанхае в 2014 году.

На пятом Саммите СВМДА в Душанбе в 2019 году Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев призвал всех партнеров СВМДА объединить усилия для повышения эффективности и международной конкурентоспособности форума.

В октябре 2021 года на шестой Министерской встрече в г. Нур-Султан Президент Токаев заявил, что СВМДА уже обладает всеми необходимыми элементами международной организации, включая основополагающие документы, руководящие и рабочие органы, оперативный бюджет и постоянно действующий Секретариат. Он особо отметил, что предлагаемая трансформация подчеркнет новую роль Азии в глобальных делах и этот шаг также подтвердит приверженность государств-членов созданию действительно общей, неделимой и всеобъемлющей архитектуры безопасности на крупнейшем континенте. Президент Токаев отметил, что последние обсуждения демонстрируют широкую поддержку трансформации и что этот процесс должен быть плавным и

постепенным и основываться на краеугольных принципах СВМДА.

В течение 2021 года Председательство провело широкий круг двусторонних консультаций на различных площадках для изучения предварительных мнений государств-членов. Кроме того, были тщательно изучены позиции, высказанные в ходе первого раунда дискуссий в 2015-2016 годах. Плодотворная и содержательная тематическая дискуссия на заседании Комитета старших должностных лиц (КСДЛ) 23 июня 2021 года на тему «Растущая роль Азии в международных делах и соответствующая адаптация СВМДА» продемонстрировала твердую поддержку дальнейшего укрепления нашего форума.

Исходя из этого, в 2021 году Председательство разработало документ о концептуальных подходах к трансформации, отражающий восприятие Председательства целей трансформации и путей дальнейшего продвижения. Ни одно государство-член не высказало возражений или оговорок в отношении документа. Более того, большинство государств-членов выразили полную поддержку этой инициативе. Поэтому Председательство настоящим представляет концепцию трансформации на основе документа о концептуальных подходах. Следующий шаг – структурированные дискуссии на нескольких треках и уровнях, которые уже были запущены в 2021 году.

В рамках этих структурированных дискуссий Председательство мобилизовало усиленную «вторую дорожку» СВМДА. Председательство обратилось к Форуму аналитических центров СВМДА (ФАЦ) и обратится к Совету мудрецов СВМДА с просьбой провести собственное обсуждение вопроса трансформации и поделиться своими взглядами с государствами-членами. Председательство считает, что глубина мысли Совета мудрецов и экспертное мнение аналитических центров СВМДА обогатят и облегчат дискуссии между государствами-членами.

На первом заседании ФАЦ в новом институционализированном формате 28-29 декабря 2021 года обсуждались концептуальные подходы Председательства СВМДА к трансформации СВМДА в рамках темы одной из его сессий. На заседании ФАЦ была выражена широкая поддержка инициативе по преобразованию СВМДА в полноценную международную

организацию, а также было рекомендовано считать эти концептуальные подходы хорошей основой для начала процесса трансформации в 2022 году.

Председательство продолжит структурированные дискуссии по вопросам трансформации на заседаниях КСДЛ в первой половине 2022 года. Председательство изучит другие возможные форматы диалога между государствами-членами.

Что касается возможных сроков, Председательство рассматривает трансформацию как долгосрочный процесс, который может занять несколько лет, а возможно, и десятилетие. Как представлено в настоящем документе, Председательство предлагает начать процесс в 2022 году, в год 30-летия СВМДА.

I. СВМДА через призму лет

Идея созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, впервые озвученная Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым с трибуны 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 5 октября 1992 года, положила начало формированию нового формата сотрудничества в Азии.

Необходимость созыва форума была продиктована изменением баланса сил после распада биполярной системы, появлением новых стран и политического субрегиона – Центральная Азия, и изменением региональной архитектуры безопасности в связи с интеграцией новых государств в общее и неделимое пространство безопасности.

Создание единой платформы для пан-Азиатского диалога по общим проблемам региона было объективной необходимостью в условиях прогрессирующего процесса глобализации, бурного экономического развития, роста населения и потребностей в продовольствии и энергетических ресурсах на Азиатском континенте, а также усиления нетрадиционных вызовов и угроз на фоне продолжающихся субрегиональных и локальных конфликтов.

Суть инициативы заключалась в создании эффективного механизма превентивной дипломатии, мирного урегулирования споров и сотрудничества в области региональной безопасности и стабильности.

С начала запуска процесса СВМДА государствами-членами форума был проделан огромный объем работы по определению и формированию рамок его деятельности. СВМДА объединило 27 государств с населением более половины нашей планеты, занимающих более 90% территории Азиатского континента, что говорит о востребованности и значимости Совещания.

Сегодня, спустя три десятилетия после запуска процесса СВМДА, форум установился как эффективная региональная структура, способствующая укреплению мира, безопасности и стабильности в регионе от Тихого океана до Средиземноморья и от Урала до Индийского океана, и успешно выполняет свою главную миссию – служить площадкой для политического диалога и взаимодействия по вопросам укрепления доверия.

К 30-летию Совещания были реализованы важные шаги по его институционализации, которые позволяют государствам-членам эффективно взаимодействовать в различных сферах, представляющих взаимный интерес. Разработаны и приняты уставные и регламентирующие документы СВМДА, создавшие эффективный политический, институциональный, административный и правовой фундамент для сотрудничества в рамках СВМДА.

Достигнута регулярность проведения заседаний руководящих органов СВМДА на всех уровнях, позволяющих государствам-членам вырабатывать общее видение и единую позицию по широкому спектру вопросов региональной и глобальной безопасности. Было успешно проведено пять Саммитов и шесть Министерских встреч. На регулярной основе проводятся заседания КСДЛ и Специальной рабочей группы (СРГ), а также встречи экспертов и заседания по отдельным направлениям сотрудничества.

Создан постоянный исполнительный орган – Секретариат, который осуществляет субстантивную, организационную и административную

поддержку всей деятельности в рамках СВМДА. СВМДА создало постоянные институты с конкретными полномочиями, а именно: Деловой совет для содействия экономическому сотрудничеству между государствами-членами, Молодежный совет для содействия сотрудничеству молодежных организаций, Совет мудрецов для консультаций на высоком уровне по широкому кругу вопросов взаимодействия и развития в рамках СВМДА, а также ФАЦ для аналитической поддержки деятельности СВМДА и взаимодействия аналитических центров и исследовательских институтов.

Кроме того, СВМДА успешно реализовало широкий спектр инициатив государств-членов, что привело к созданию и успешному функционированию других постоянных форумов для конкретных целей, таких как Неправительственный форум и Финансовый саммит, направленных, соответственно, на укрепление взаимодействия между институтами гражданского общества и финансовыми учреждениями государств-членов.

Государства-члены СВМДА установили четко определенную основную сферу деятельности СВМДА, а именно реализацию мер доверия, содержащихся в Каталоге мер доверия СВМДА.

Это основной документ СВМДА, определяющий ключевые направления работы СВМДА, который включает в себя широкий спектр приоритетных сфер в пяти измерениях взаимодействия в рамках СВМДА и постоянно обновляется с учетом текущих реалий и потребностей государств-членов. Государства-члены регулярно принимают и обновляют концепции и планы действий, а также проводят различные мероприятия по осуществлению мер доверия на основе ежегодных планов, принятых КСДЛ.

Установлены связи и партнерские отношения с международными и региональными организациями и форумами, что создало фундамент для взаимовыгодного сотрудничества СВМДА с другими многосторонними структурами, укрепления синергии и предотвращения дублирования усилий. Стоит отметить, что широкий круг государств и международных партнеров СВМДА признают его организацией.

Как итог, СВМДА уже имеет статус, роль, структуру, функции, методы работы и другие свойства полноценной международной организации:

- Уставные и учредительные документы, устанавливающие основные принципы взаимоотношений и общие цели,
- Приверженность Уставу ООН как международно-правовой основе деятельности СВМДА,
- Постоянная структура руководящих органов с инклюзивными механизмами принятия решений на основе консенсуса,
- Функция Председательства,
- Постоянно действующий исполнительный орган – Секретариат,
- Главное должностное лицо – Исполнительный директор,
- Постоянные учреждения – консультативные органы и другие регулярные форумы,
- Мандат – осуществление мер доверия СВМДА в пяти измерениях взаимодействия с установленными механизмами реализации,
- Правовой статус – Конвенция о привилегиях и иммунитетах,
- Механизмы управления бюджетом и финансами,
- Механизмы управления персоналом и человеческими ресурсами.

Все это является ярким свидетельством того, что за три десятилетия эволюции СВМДА приобрело все необходимые атрибуты международной организации, де-факто функционирует как таковая, а потому готово к плавной трансформации.

II. Цели трансформации СВМДА: укрепление глобальной роли Азии и переход от взаимодействия к сотрудничеству

Многосторонность и инклюзивность стали сегодня единственно возможным подходом к обеспечению глобального мира, безопасности и стабильности. Мир стал многополярным, времена наставничества в международных отношениях прошли, и безопасность невозможно обеспечить без инклюзивного участия всех глобальных и региональных субъектов. В то же время, большая часть мировых политических и экономических изменений происходит в Азии, что указывает на то, что азиатскому континенту отводится новая важная роль в мировом порядке.

Азия динамично превращается в главную глобальную площадку международных отношений XXI века как по экономическому потенциалу, так и по степени влияния на мировую политику. Обладающая большими человеческими, промышленными и природными ресурсами, а также богатым культурным разнообразием и наследием, Азия становится центром мировых процессов.

Как крупнейший регион в мире с потенциалом преобразования в движущую силу глобального прогресса, Азия должна стать и неизбежно станет крепким содружеством независимых наций, преследующим общие цели, самостоятельно решающим свои внутренние проблемы и способствующим глобальному миру и безопасности.

Для этого Азии необходимо создать единое и неделимое пространство безопасности, скрепленное надежной и эффективной системой институтов многостороннего сотрудничества, одним из которых является СВМДА.

Азиатские страны нуждаются в международной организации, которая способствовала бы консолидации и повышению их роли на мировой арене, особенно в свете происходящих важных структурных изменений в международной политической системе и проявлений односторонности в глобальной политике.

Растущее число региональных соглашений в мире, в том числе в Азии, с конкретными мандатами или узким субрегиональным членством также демонстрирует необходимость создания всеобъемлющей паназиатской организации с максимально широким членским составом для комплексного решения вопросов общей и неделимой безопасности всех азиатских государств.

СВМДА, как межправительственный форум с крупнейшим географическим охватом в Азиатском регионе и всеобъемлющей повесткой дня, является наиболее подходящей платформой для консолидации коллективной мудрости всех стран Азии в интересах мира, безопасности, сотрудничества и развития и их полноценного включения в глобальную архитектуру безопасности и в многосторонние процессы

принятия решений мирового значения.

Кроме того, широкий спектр экономических вызовов и возможностей, глобальные и региональные угрозы миру и безопасности, цели устойчивого развития и охраны окружающей среды, эпидемиологические угрозы, такие как пандемия COVID-19, и вызываемый ими экономический упадок демонстрируют необходимость более активного взаимодействия стран Азии.

Взаимосвязанность азиатского континента в едином экономическом пространстве – то, что сейчас называется «connectivity» – стала насущной необходимостью, особенно в свете продолжающейся революции в области информационных и коммуникационных технологий. Развитие транзитно-транспортного потенциала, возможностей импорта и экспорта, открытие доступа к рынкам капиталов, товаров, услуг и рабочей силы, расширение научного и технологического потенциала, свободное передвижение идей и людей – все это требует эффективных инструментов для укрепления взаимосвязанности экономических, финансовых и торговых систем континента.

В то же время в Азии, как и во всем мире, на фоне еще нерешенных внутри-региональных вопросов мира и безопасности, происходит усиление новых вызовов и угроз безопасности, стремительно адаптирующихся к современным условиям и новым технологиям. Противодействие транснациональным угрозам терроризма, экстремизма, сепаратизма, незаконного оборота наркотиков, нелегальной миграции и другим вызовам требует более скоординированного подхода.

Поэтому все большую актуальность приобретает необходимость практического осуществления коллективных и скоординированных действий стран Азиатского региона в ответ на новые вызовы безопасности и развития.

СВМДА, с уже действенным политическим диалогом, налаженным процессом взаимодействия и механизмами укрепления доверия, является эффективным форматом для обсуждения и поиска решений этих проблем всеми государствами Азии на основе многосторонности и

ИНКЛЮЗИВНОСТИ.

Преобразование СВМДА в полноценную международную организацию по региональной безопасности и сотрудничеству в Азии придаст уже успешно действующей диалоговой площадке международный статус и глобальную роль, тем самым существенно укрепив рычаги влияния азиатских государств на общемировые процессы. Государства-члены СВМДА, объединенные в паназиатскую организацию, приобретут возможность коллективного продвижения и защиты общих интересов региона.

Трансформация существенно расширит возможности и инструментарий для взаимного содействия и практического сотрудничества между государствами-членами в решении общих задач, в том числе через осуществление конкретной и ощутимой деятельности на благо государств-членов.

Новое подтверждение приверженности к СВМДА путем его преобразования в организацию придаст значительный политический импульс диалогу в рамках СВМДА и дальнейшему постепенному переходу от взаимодействия на новый качественный уровень сотрудничества. Более того, процесс СВМДА, продолжая начатое и двигаясь в направлении целей, ради которых он был создан, будет поставлен на более прочную и стабильную институциональную основу и обогащен дополнительными средствами для достижения этих целей.

Таким образом, СВМДА в качестве полноценной международной организации по региональной безопасности и сотрудничеству станет более эффективным инструментом для практической реализации принципов и достижения целей СВМДА, усилит взаимосвязанность на Азиатском континенте и будет находить совместные решения общих региональных проблем, расширит возможности для укрепления взаимного доверия и сотрудничества, а также объединит вклад и укрепит роль государств Азии в архитектуре глобальной безопасности.

III. Предлагаемые принципы процесса трансформации СВМДА

- Поскольку СВМДА уже сформировалось как эффективная межправительственная платформа для политического диалога и взаимодействия и уже де-факто функционирует как международная организация, предлагается принцип **постепенной, последовательной и поступательной трансформации** и дальнейшей институционализации СВМДА.
- Предлагаемый процесс трансформации **не предусматривает внесение каких-либо изменений в цели и задачи СВМДА или в его фундаментальные принципы**, первую очередь, в консенсусный принцип принятия решений и добровольный характер участия государств-членов в осуществлении мер доверия.
- Также **не предлагается внесение каких-либо кардинальных изменений в уже существующую организационную структуру СВМДА и методы работы руководящих органов** на начальном этапе трансформации.
- Преобразование предлагается проводить в виде поэтапных действий, состоящих из **запуска процесса и поступательного движения в направлении среднесрочных и долгосрочных целей**, адаптируемых по мере продвижения и в зависимости от политической воли и уровня амбиций государств-членов.

IV. Концепция процесса трансформации: поэтапная реализация посредством структурированных дискуссий

Процесс трансформации рассматривается Председательством как ряд решений государств-членов по элементам, определенным ими в ходе структурированных дискуссий в 2022 году и впоследствии. Движущей силой трансформации являются государства-члены, которые будут определять ее этапы и коллективно решать на основе консенсуса, какие изменения или корректировки необходимо внести и когда. Этот процесс займет столько времени, сколько потребуется и будет сочтено целесообразным государствами-членами.

Важно начать процесс с признания того, что такое СВМДА сейчас и чего оно достигло на данный момент. Крайне важно с самого начала оценить и получить «срез» текущего состояния нашего форума и назвать вещи своими настоящими именами. Чрезвычайно важно признать и осмыслить тот факт, что СВМДА переросло статус «Совещания» и де-факто является постоянно действующей организацией, что руководящие органы СВМДА больше не являются «встречами», а представляют собой постоянно действующие директивные органы, и что СВМДА имеет постоянно действующий исполнительный орган во главе с главным должностным лицом, обеспечивающий не только организационную, но и субстантивную поддержку всей деятельности СВМДА.

Запуск процесса трансформации в 2022 году заложит основу для более глубоких и структурированных дискуссий, в ходе которых государства-члены определяют дальнейшие направления и конкретные элементы процесса трансформации, а также соответствующие сроки его поэтапной реализации.

Ниже Председательство предлагает конкретные действия на 2022 год и предварительные среднесрочные и долгосрочные цели на следующие этапы, начиная с 2023-2024 годов.

Начальный этап – запуск институционального укрепления в 2022 году

В качестве ключевого и начального шага в постепенном процессе преобразования СВМДА в международную организацию предлагается одновременно предпринять следующие действия на Саммите СВМДА 2022 года, года 30-летия СВМДА, как элементы основного итогового документа Саммита.

- **Провозглашение СВМДА «организацией» путем переименования** в целях закрепления достигнутого прогресса в рамках СВМДА, признания зрелости форума как эффективной платформы для политического диалога и взаимодействия по укреплению доверия между государствами-членами, придания сотрудничеству в рамках СВМДА нового политического импульса, укрепления международной субъектности СВМДА и повышения роли региона СВМДА в глобальной

архитектуре безопасности.

- **Подтверждение основополагающих принципов, целей и документов СВМДА** и существующей институциональной структуры и методов работы, включая закрепление приверженности Уставу ООН; целям и задачам СВМДА, отраженным в Алматинском акте; принципам, отраженным в Декларации принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА; добровольному осуществлению Каталога мер доверия, который продолжит служить в качестве основы практического взаимодействия и сотрудничества между государствами-членами и будет далее обновляться по мере необходимости.
- **Решение о запуске процесса дальнейшего институционального укрепления и повышения потенциала СВМДА** с признанием эффективности существующей институциональной структуры СВМДА, методов ее работы и имеющихся механизмов сотрудничества, выражением политической воли придать новый импульс процессу институционального развития и просьбой Председательству внести, при содействии Секретариата, предложения по дальнейшему институциональному укреплению и повышению потенциала организации.
- Переименование Встречи глав государств или правительств (Саммит) в **«Совет глав государств или правительств (Саммит)»**, Встречи министров иностранных дел (Министерская встреча) в **«Совет министров иностранных дел (Совет министров)»** и должности Исполнительного директора в должность **«Генерального секретаря»**.
- Поручение Секретариату представить предложения **по внесению изменений в соответствующие документы СВМДА**, чтобы привести их в соответствие с новым названием организации и внести другие необходимые коррективы, включая кодификацию и отражение текущей практики и накопленного опыта.

Среднесрочные и долгосрочные цели

На среднесрочном и долгосрочном этапах трансформации и дальнейшего институционального укрепления СВМДА государства-члены будут

постепенно и поэтапно вносить улучшения и дополнения в существующую структуру и рабочие механизмы СВМДА. Основная цель – укрепить потенциал организации, повысить ее способность эффективно выполнять задачи, поставленные государствами-членами, и осмотрительно внедрять практику других международных организаций, применимую и подходящую для СВМДА.

- Проведение регулярного обзора реализации мер доверия на заседаниях руководящих органов СВМДА и/или других инклюзивных форматах, которые могут быть определены государствами-членами. **Дальнейшее обновление и обогащение Каталога мер доверия** путем внедрения новых мер доверия и расширения сфер сотрудничества в рамках пяти измерений взаимодействия, а также продолжение совершенствования механизма осуществления мер доверия.

- **Бюджетная реформа организации**, включая учреждение обязательного финансирования бюджета государствами-членами, введение шкалы обязательных взносов, основанной на шкале взносов ООН, скорректированной с учетом членского состава СВМДА, совершенствование структуры бюджета и процесса бюджетного планирования и соответствующую адаптацию Финансовых правил и Финансовых положений.

- **Дальнейшее институциональное укрепление и повышение потенциала Секретариата** в направлении создания эффективной и действенной исполнительной структуры, способной осуществлять любые задачи, поставленные государствами-членами во всех пяти измерениях взаимодействия, с укреплением роли Исполнительного директора (Генерального секретаря) и аналитического и операционного потенциала Секретариата и предоставлением Секретариату необходимых полномочий и ресурсов.

- **Реформа управления кадровыми ресурсами**, включая расширение географической представленности в кадровом составе Секретариата путем введения международных контрактных позиций на профессиональном уровне, повышения привлекательности и конкурентоспособности СВМДА на международном рынке труда за счет приведения условий службы в соответствие с применимой практикой

других международных организаций или приближения к такой практике и соответствующую адаптацию Положения о персонале.

- **Развитие оперативной деятельности СВМДА**, включая создание системы управления проектами и механизмов добровольного финансирования, например фонд СВМДА, а также укрепление операционного потенциала Секретариата, позволяющего разрабатывать, внедрять, контролировать, оценивать и отчитываться о проектной деятельности СВМДА на благо всех государств-членов.
- **Дальнейшее совершенствование методов работы руководящих органов СВМДА, других органов и встреч СВМДА**, в том числе повышение эффективности и действенности процессов принятия решений государствами-членами, заседаний трех руководящих органов СВМДА и других встреч СВМДА, а также дальнейшее уточнение и систематизация всех типов существующих органов и встреч СВМДА и соответствующая адаптация Правил процедуры.

Заключение

Основываясь на широком понимании государствами-членами того, что СВМДА, к своему 30-летию, уже зарекомендовало себя и широко признано в качестве эффективной региональной платформы для диалога и сотрудничества и приобрело все необходимые атрибуты международной организации, Председательство предлагает объявить о запуске процесса трансформации в основном итоговом документе Саммита 2022 года.