

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕРЕЗ УСТАНОВЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

## Интервью с генеральным секретарем СВМДА Кайратом Сарыбаем

ЧЭНЬ ЯНЬ



Генеральный секретарь СВМДА Кайрат Сарыбай

**В** 1992 г. по инициативе Казахстана было создано Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). С тех пор прошло более 30 лет, и за это время СВМДА стало важным механизмом диалога в Азии и играет конструктивную роль в укреплении взаимного доверия и сотрудничества между странами. В конце 2023 г. генеральный секретарь Кайрат Сарыбай поделился со СМИ своим видением будущего этого механизма и роли инициативы «Пояс и путь» в глобальном управлении.

«Шелковый путь-ревю»: что позволяет СВМДА эффективно функционировать на протяжении всего своего существования? В чем особенности или преимущества СВМДА перед другими международными организациями?

Кайрат Сарыбай: в регионе Азии уже есть несколько многонациональных блоков, включая

Лигу арабских государств, ШОС с ее Региональной антитеррористической структурой, Организацию Договора о коллективной безопасности, Организацию тюркских государств, АСЕАН и ряд других. СВМДА занимает в этом ряду особое место, так как оно не конкурирует и не дублирует работу этих организаций. Добавленная стоимость и сравнительные преимущества СВМДА состоят в следующем.

Широкий членский состав позволяет СВМДА быть площадкой для продвижения целей относительно малых субрегиональных структур Азии, созвучных с идеалами СВМДА – развитие многостороннего подхода к укреплению мира, стабильности, безопасности и процветания для всех народов Азии, и дает государствам-членам менее крупных региональных групп возможность извлечь пользу от охвата более широкого региона.

Уникальность мандата и всеобъемлющая повестка

дня СВМДА позволяет укреплять синергию и взаимодополняемость в работе всех существующих многосторонних форумов и международных организаций в Азии, включая универсальные инструменты и субрегиональные механизмы. В СВМДА принято наиболее широкое понимание государствами-членами общей, всеобъемлющей, кооперативной, устойчивой, неделимой и равной безопасности.

СВМДА идеально подходит, в частности, для продвижения взаимосвязанности на всем азиатском континенте, включая укрепление экономических, технологических, человеческих, культурных и других связей между азиатскими странами, и для продвижения взаимодействия в области «мягкой безопасности».

Добровольный характер осуществления мер доверия является уникальной чертой СВМДА, существенно отличающей его от других форматов и идеально отвечающей богатому разнообразию ее государств-членов.

Иными словами, в текущей геополитической ситуации СВМДА является наилучшей многосторонней азиатской площадкой, способной внести существенный вклад в усиление роли Азии на мировой арене и в укрепление единства стран всего Азиатского континента.

«Шелковый путь-ревю»: как СВМДА обеспечивает укрепление взаимопонимания между странами Азии и содействует поиску общих точек соприкосновения, сохраняя при этом уникальные различия каждой страны?

Кайрат Сарыбай: основной целью СВМДА является создание основанных на консенсусе многосторонних подходов к миру и сотрудничеству. Государства-члены СВМДА, которые являются участниками иных региональных форумов, имеют возможность извлечь выгоду из более обширного географического охвата и более широкой повестки дня. СВМДА создает необходимую платформу для развития взаимодействия на всем азиатском континенте, включая укрепление человеческих, культурных и других связей между азиатскими странами.

В основополагающем документе, в Декларации принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА, страны признали неповторимость и разнообразие культур азиатских народов и тот вклад, который они могут внести в дело преодоления разногласий. В этом же документе отмечена необходимость сохранения культурного и духовного наследия во всем его разнообразии, и, следовательно, государства-члены согласились прилагать особые усилия по развитию взаимопонимания и усилению культурных обменов и сотрудничества.

СВМДА придерживается всеобъемлющего подхода к безопасности, который базируется на понимании того, что военно-политические, экономические,

экологические, новые вызовы и угрозы, а также культурные аспекты взаимодействия взаимосвязаны. Следовательно, в обновленном в 2021 году Каталоге мер доверия СВМДА обозначены пять обширных измерений взаимодействия, где человеческое направление является одним из приоритетных.

Государства-члены СВМДА выступают за продвижение широкого диалога культур, цивилизаций и вероисповеданий; поощрение инклюзивности, взаимного обучения и взаимопонимания; использование сильных сторон друг друга для общего прогресса и продвижение региональной взаимосвязанности посредством контактов между людьми.

«Шелковый путь-ревю»: в последние годы обострились геополитические противоречия, и мы часто встречаемся с такими словами, как «снижение риска» и «разъединение». Процесс глобализации переживает серьезное потрясение, и страны столкнулись с кризисом доверия. Как Вы оцениваете влияние этих проблем на развитие Азии, и как СВМДА может способствовать поддержанию региональной и международной безопасности и укреплению взаимного доверия между странами?

Кайрат Сарыбай: мы живем в крайне турбулентное время, когда происходит обострение геополитических противоречий, и во внешней политике государств первостепенное значение отдается национальным интересам. Необходимо отметить, что в СВМДА разработаны принципы, которые отвечают интересам всех государств.

Речь идет о принципе консенсуса и добровольном участии государств-членов в реализации мер доверия. Эти факторы обеспечивают равенство государств-членов при принятии решений, и, как показывает международная практика, многосторонние решения на основе консенсуса и добровольности, хотя и сложно достижимы, но имеют большую силу, так как представляют собой политическое обязательство, принятое на основе доброй воли. Поэтому решения СВМДА, достигнутые путем консенсуса и отвечающие интересам всех сторон, могут заложить прочную основу для взаимного доверия, диалога и всестороннего сотрудничества по ряду актуальных вопросов.

Вместе с тем хотел бы обратить внимание и на то, что СВМДА исповедует «азиатский подход» — мы действуем постепенно, двигаемся от простого к сложному, ориентируясь на то, что объединяет народы, и используем политическое, экономическое, историческое и культурное разнообразие, являющееся достоянием СВМДА. Совещание способствует взаимодействию на всем континенте, включая укрепление экономических, технологических, человеческих, культурных и других связей между азиатскими странами, что является очень ценным.

«Шелковый путь-ревю»: какие новшества в области сотрудничества по борьбе с новыми

угрозами предлагает СВМДА, особенно в контексте обеспечения безопасности информационных технологий, и почему этот вопрос находится в центре внимания организации?

Кайрат Сарыбай: главной областью деятельности СВМДА с момента создания является укрепление мер доверия в пяти измерениях сотрудничества: военно-политическом, экономическом, экологическом, человеческом, а также в области новых вызовов и угроз, в рамках которых ежегодно проводится порядка 30 мероприятий.

В ответе на этот вопрос надо упомянуть Каталог мер доверия СВМДА, где все меры доверия сгруппированы в 18 приоритетных сфер, сотрудничество в которых координируется отдельными государствами. Впервые утвержденный в 2004 г. и дополненный в 2007 г., этот базовый документ СВМДА был существенно обновлен и расширен в 2021 г. на последней встрече министров иностранных дел СВМДА.

В рамках измерения «Новые вызовы и угрозы» традиционными приоритетными областями сотрудничества до 2021 г. были «Новые вызовы и угрозы (общее)», «Борьба с терроризмом» и «Борьба с незаконным оборотом наркотиков», координаторами в которых являются Турция, Индия и Иран.

Но мир не стоит на месте, и вместе с технологическим прогрессом совершенствуются и вызовы безопасности, приобретая новое содержание и формы. Например, пандемия COVID-19 показала, как важно не только действовать сообща всем странам мира для устранения эпидемий, но и быстро адаптироваться к вызовам совершенно нового характера. В этой связи в 2021 г. в обновленный Каталог мер доверия СВМДА по инициативе Казахстана вошла новая приоритетная сфера «Эпидемиологическая безопасность, общественное здравоохранение и фармацевтика», в рамках которой государства-члены призваны продолжить взаимодействие в противодействии новым вызовам и угрозам эпидемиологического характера. Координатором в этой области стал Казахстан, сокоординаторами – Китай и Иордания.

С развитием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) весьма актуальными становятся вопросы предотвращения их незаконного использования и применения в ущерб миру и безопасности. В 2021 г. в обновленный Каталог мер доверия была также включена новая приоритетная сфера «Безопасность информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и их использования». Координатором в этой области стала Россия, а сокоординатором Китай – инициаторы этого предложения. Государства-члены СВМДА активно осуществляют практическое сотрудничество в этой области. Например, 25–26 мая 2023 г. Индия провела онлайн-семинар СВМДА «Неправомерное использование сети Интернет», а 24 августа 2023 г.

Россия организовала онлайн-семинар «Устойчивое и безопасное развитие сети Интернет». В октябре этого года Россия также провела онлайн-семинар на тему «Обмен опытом в области цифровой криминалистики».

«Шелковый путь-ревю»: в октябре 2022 г. на шестом саммите СВМДА был запущен процесс поэтапного преобразования СВМДА в полноценную международную региональную организацию. Почему трансформация началась именно сейчас и какие работы, связанные с этим процессом, в настоящее время ведутся? Какие вызовы и возможности сопутствуют трансформации СВМДА и в каких областях это улучшит сотрудничество в Азии?

Кайрат Сарыбай: шестой Саммит СВМДА, прошедший в Астане в 2022 г., в год тридцатилетнего юбилея СВМДА, принял Астанинское заявление о трансформации СВМДА, которое запустило структурированный, инклюзивный и прозрачный переговорный процесс постепенного, поэтапного и основанного на консенсусе преобразования СВМДА в полноценную международную региональную организацию.

Саммит постановил, что процесс трансформации СВМДА будет преследовать следующие основные цели: определение всеобъемлющих сфер нашего будущего сотрудничества и укрепление организационной и институциональной базы нашего взаимодействия.

Этому историческому решению предшествовали широкие консультации государств-членов, в ходе которых было признано, что форум служит эффективным многосторонним механизмом взаимодействия, укрепления доверия и сотрудничества со зрелой и постоянно функционирующей институциональной структурой.

Первым шагом в процессе трансформации стали решения шестого Саммита по институционализации высших руководящих органов СВМДА в Совет глав государств и правительств и Совет министров иностранных дел, а также учреждение должности генерального секретаря СВМДА, ранее именовавшейся «исполнительный директор Секретариата СВМДА».

По поручению саммита в 2023 г. казахстанским Председательством и Секретариатом СВМДА совместно с государствами-членами был разработан проект Дорожной карты трансформации СВМДА, содержащий восемь конкретных направлений предстоящих реформ. Дорожная карта служит структурированной повесткой дня и руководящим документом для процесса постепенной трансформации с открытым и неисчерпывающим перечнем вопросов для обсуждения и принятия решений. Секретариат провел широкие консультации с государствами-членами, собрал их мнения и разработал предложения по конкретным мерам, связанным с трансформацией для будущих

обсуждений государствами-членами. Дорожная карта трансформации была официально одобрена решением Совета министров СВМДА на внеочередной встрече в Нью-Йорке «на полях» недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН 21 сентября текущего года.

В процессе трансформации государства-члены будут обсуждать такие темы, как разработка устава СВМДА; улучшение реализации мер доверия и изучение будущих приоритетных направлений сотрудничества; международный статус сотрудников Секретариата; обновление правил процедуры и руководящих принципов внешних отношений; роль и функции генерального секретаря и Секретариата; бюджетная реформа и реформа управления человеческими ресурсами, включая интернационализацию Секретариата.

Несомненно, любые решения государств-членов в этих областях будут способствовать повышению качества сотрудничества в рамках СВМДА, институциональному усилению нашей организации и, в конечном счете, укреплению глобальной роли Азии.

«Шелковый путь-ревю»: в 2023 г. исполнилось 10 лет инициативе «Пояс и путь», предложенной председателем КНР Си Цзиньпином в Казахстане. Каковы, на Ваш взгляд, сходства между механизмом СВМДА и инициативой «Пояс и путь»? Какие новые возможности открывает инициатива «Пояс и путь» для сотрудничества в рамках СВМДА?

Кайрат Сарыбай: инициатива «Пояс и путь» впечатляет своей грандиозностью и масштабом. Успешная реализация такой инициативы позволит не просто связать разные континенты, но и укрепить партнерские отношения между странами, ведь «Пояс и путь» – это открытая платформа многостороннего сотрудничества, на которой реализуются проекты строительства портов, трубопроводов, дорог, а также программы развития цифровых технологий, возобновляемых источников энергии, здравоохранения и культурных и образовательных обменов.

Все указанные области взаимодействия также находят свое отражение в пяти измерениях сотрудничества СВМДА. Помимо этого, СВМДА также придает приоритетное значение развитию устойчивой взаимосвязанности, как важного фактора экономического, культурного и социального благополучия стран.

Нам импонирует приверженность Китая к поддержанию и развитию международного и регионального сотрудничества. Предложения председателя КНР Си Цзиньпина относительно Инициативы по глобальной безопасности, Инициативы по глобальному развитию и Инициативы по глобальной цивилизации наряду с предложениями в рамках инициативы «Пояс и путь» придают мощную позитивную энергию продвижению процесса взаимного уважения, доверия и сотрудничества между государствами. Уверен, это станет новым импульсом взаимодействию государств по формированию безопасной, процветающей и инклюзивной Азии. Будучи координатором и сокоординатором ряда приоритетных областей



31 октября г. Пекин, Кайрат Сарыбай выступает на третьей пленарной сессии 10-го Сяншаньского форума

деятельности, Китай активно принимает участие и предлагает ряд важных инициатив в качестве государства-члена СВМДА.

В свою очередь, наш форум готов объединить свой накопленный потенциал и синергию, тем самым расширив рамки сотрудничества с другими государствами, международными инициативами и организациями.

При этом мы видим много общего в основе форума СВМДА и инициативы «Пояс и путь»: принципы сотрудничества, направления деятельности и др. В первую очередь, я бы выделил схожий для нас обоих подход – это обеспечение возможности интеграции между странами в более широком масштабе, с более высокими стандартами и на более глубоких уровнях, а также учет интересов и стремлений всех сторон.

Помимо этого, хотел бы отметить схожесть принципов по повышению взаимосвязанности как важного фактора экономического, культурного и социального благополучия стран.

Новые вызовы в мировой экономике, включая нарушение цепочек поставок, выявили недостаточно развитую взаимосвязанность государств-членов СВМДА. В этой связи казахстанское председательство в ходе шестого саммита инициировало учреждение Совета СВМДА по устойчивой взаимосвязанности. Его амбициозной задачей станет развитие и укрепление транзитно-транспортного потенциала и транспортных коридоров государств-членов СВМДА. Председательство и Секретариат уже завершают разработку концепции создания этого нового органа СВМДА для последующего обсуждения всеми государствами-членами. ■

(Фото предоставлены секретариатом СВМДА.)